

<p>Tytuł projektu: <i>ustawa o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin</i></p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy: senator Ewa Matecka</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Michał Pruszyński, główny ekspert, 22 694 9557 <u>w zakresie OSR:</u> Marian Fałek, główny ekspert, 22 694 9082</p>	<p>Data sporządzenia: 6 lutego 2024 r.</p> <p>Źródło: petycja</p> <p>Nr druku: 33</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W petycji (P10-63/23) wniesionej do Senatu Ogólnopolski Związek Zawodowy Krajowej Administracji Skarbowej (OZZ KAS) zwrócił uwagę na problem funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy od 1 września 2003 r. wykonywali zadania przypisane ówczesnej Służbie Celnej jako członkowie korpusu służby cywilnej (pracownicy), po czym ich stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie: art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej albo art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

Petycja OZZ KAS dotyczy nieprzyznania wyżej wskazanej grupie osób uprawnień przysługujących pozostałym funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej. W świetle bowiem obowiązujących przepisów *ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej* okres wykonywania przez tych funkcjonariuszy – w ramach uprzednio wiążącego ich stosunku pracy – zadań przypisanych Służbie Celnej nie może zostać wliczony do okresu służby.

Opisywany stan prawny dotyka relatywnie niewielkiej grupy funkcjonariuszy. Według danych Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), ogólna liczba członków korpusu służby cywilnej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie powołanych przepisów wynosiła 1024 osób, z tym, że liczba funkcjonariuszy, którzy na dzień 31 grudnia 2023 r. dalej pełnili służbę w jednostce organizacyjnej KAS, wynosiła 400 osób¹.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt.

W projekcie *ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin* proponuje się uznać za równorzędne ze służbą w Służbie Celnej okresy zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej przypadające od dnia 1 września 2003 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służbowy, jeżeli stosunek pracy osoby, która wykonywała zadania przypisane Służbie Celnej, został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej albo art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

Zaproponowana w treści projektowanego przepisu data początkowa, tj. 1 września 2003 r., jest datą wejścia w życie ustawy przypisującej Służbie Celnej zadania grupy dotychczasowych pracowników (*ustawa z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych*).

¹ Ministerstwo Finansów; konsultacje projektu ustawy, załącznik do pisma z dnia 25 stycznia 2024 r. nr DBM8.106.1.2024

Oczekuje się, że projektowana ustawa zakończy dyskryminację grupy funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (dawnych członków korpusu służby cywilnej), których okresy pracy przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej nie mogą być wliczane do okresu służby. Zmiana zadośćuczyni zasadzie równości wobec prawa, wpłynie na możliwość otrzymania świadczenia motywacyjnego oraz na wysokość świadczenia emerytalnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę problemu nie zachodzi konieczność przeglądu rozwiązań wprowadzonych w krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej , których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej albo art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej	400	Ministerstwo Finansów (KAS) ²	okres zatrudnienia, w którym uprawniony jako członek korpusu służby cywilnej wykonywał zadania przypisane następnie Służbie Celnej, będzie wliczany do okresu służby
Krajowa Administracja Skarbowa			obowiązek uwzględnienia okresu zatrudnienia członka korpusu służby cywilnej, poczynając od dnia 1 września 2003 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służbowy, przy naliczaniu świadczenia motywacyjnego
Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA			obowiązek zaliczenia okresu zatrudnienia członka korpusu służby cywilnej, poczynając od dnia 1 września 2003 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służbowy, do okresu służby w Służbie Celnej przy naliczaniu wysokości świadczenia emerytalnego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin został w dniu 28 grudnia 2023 r. przesłany następującym podmiotom: Wiceprezesowi Rady Ministrów, Ministrowi Obrony Narodowej; Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji; Ministrowi Sprawiedliwości; Ministrowi Finansów; Szefowi Służby Celnej; Komendantowi Głównemu Policji; Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego; Szefowi Agencji Wywiadu; Szefowi Służby Kontrwywiadu Wojskowego; Szefowi Służby Wywiadu Wojskowego; Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego; Komendantowi Głównemu Straży Granicznej; Komendantowi Straży Marszałkowskiej; Komendantowi Służby Ochrony Państwa; Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej; Szefowi KAS; Dyrektorowi Generalnemu Służby Więziennej; Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; Rzecznikowi Ubezpieczonych; Przewodniczącemu Zarządu Krajowego OZZ KAS; Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu. Termin przesłania opinii wyznaczono na 26 stycznia 2024 r.

Minister Obrony Narodowej; Minister Sprawiedliwości; Minister – Członek Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych; Szef Służby Cywilnej; Naczelný Sąd Administracyjny; Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; Komendant Służby Ochrony Państwa; Dyrektor Generalny Służby Więziennej; Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego; Szef Agencji Wywiadu; Szef Służby Wywiadu Wojskowego; Rzecznik Finansowy; Komendant Główny Straży Granicznej; Komendant Straży Marszałkowskiej; Przewodniczący Zarządu Krajowego OZZ KAS nie zgłosili uwag.

² Ministerstwo Finansów; konsultacje projektu ustawy, załącznik do pisma z dnia 25 stycznia 2024 r. nr DBM8.106.1.2024

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Wydatki ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Saldo ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzając zasadę, że okresy zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej są traktowane jako równorzędne ze służbą w Służbie Celnej, projektowana ustawa spowoduje, że okres służby w przypadku tych funkcjonariuszy, którzy legitymują się takim stażem pracy, ulegnie wydłużeniu. Z uwagi na to, że okres służby funkcjonariusza wpływa na możliwość otrzymania świadczenia motywacyjnego i jego wysokość, a po przejściu funkcjonariusza na emeryturę – na wysokość otrzymywanego świadczenia emerytalnego, proponowana zmiana pociągnie za sobą skutki finansowe w tych obszarach.</p> <p>Mając jednak na względzie dane statystyczne obrazujące, na jakim poziomie kształtuje się przeciętny łączny staż (pracy i służby) funkcjonariuszy (31,65 lat) oraz na jakim poziomie kształtuje się przeciętny okres służby funkcjonariuszy stanowiący podstawę do nabycia prawa do emerytury zgodnie z przepisami dotyczącymi zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych (13,88 lat), należy przyjąć, że projektowana ustawa spowoduje wyższe wydatki budżetu państwa z tytułu wypłaty świadczeń emerytalnych niż z tytułu wypłaty świadczeń motywacyjnych.</p> <p>Po wejściu w życie ustawy zwiększy się wysokość świadczenia emerytalnego, do którego prawo nabędzie funkcjonariusz spełniający przesłanki z dodawanego pkt 1e, co wiąże się z tym, że każdy rok służby równa się wzrostowi o 2,6% podstawy wymiaru. Tym samym wydatki budżetu państwa z tego tytułu będą rosnąć w miarę przechodzenia funkcjonariuszy na emeryturę.</p> <p>Sporządzenie prognozy rozkładu tych wydatków w czasie wymagałoby jednak pozyskania bardziej szczegółowych danych opisujących beneficjentów. Dlatego w analizowanym przypadku pozostaje zastosować podejście konserwatywne i oszacować skutki finansowe ustawy przy założeniu, że wszyscy uprawnieni funkcjonariusze przejdą na emeryturę. W takiej sytuacji wzrost wydatków budżetu państwa na świadczenia emerytalne tej grupy funkcjonariuszy wyniesie ok. 6,1 mln zł w skali roku, w warunkach z 2024 r.</p> <p>Ponieważ parametr w postaci przeciętnej długości okresu zatrudnienia w korpusie służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej nie jest znany, do celów powyższego wyliczenia przyjęto okres 7-letni z uwagi na to, że relatywnie najwięcej pracowników zostało funkcjonariuszami w połowie 2010 r. Przeprowadzona symulacja pokazuje, że w razie wydłużenia tego okresu o rok (dla wszystkich 400 osób) szacowane wydatki budżetu państwa uległyby zwiększeniu dodatkowo o ok. 1 mln zł w skali roku.</p> <p>Wpływ projektowanej ustawy na wydatki budżetu państwa z tytułu świadczenia motywacyjnego będzie natomiast marginalny, gdyż prawdopodobnie nie przekroczy 1 mln zł w skali roku.</p> <p>Wobec tego, że zarówno świadczenia motywacyjne, jak i emerytalne podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych (PIT), proponowana regulacja spowoduje także wzrost dochodów sektora finansów publicznych. W konsekwencji zatem jej wpływ na saldo sektora finansów publicznych będzie niższy niż wpływ na saldo wydatków ogółem. Niemniej, zważywszy</p>

	<p>na zasadę proporcjonalności zalecaną w Wytycznych³, zgodnie z którą pracochłonność sporządzenia rachunków i koszt pozyskania danych w celu ich wykonania muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do jakości ostatecznej informacji o potencjalnych skutkach ustawy, odstąpiono od próby precyzyjnego oszacowania wielkości wydatków ogółem i ich rozkładu w czasie.</p> <p>Szczegółowy opis metody zastosowanej oszacowania skutków finansowych projektowanej ustawy został zamieszczony w załączniku do OSR.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<u>Brak wpływu</u> (w szczególności dotyczy to sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa <u>nie wpłynie w sposób systemowy</u> na rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Proponowane rozwiązanie wpłynie na stosunkowo nieliczną grupę funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie: art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej albo art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej. Ustawa spowoduje, że funkcjonariusze, którzy nadal pracują i posiadają odpowiedni staż służby uzyskają prawo do świadczenia motywacyjnego w odpowiedniej wysokości. Z kolei w przypadku funkcjonariuszy, którzy przejdą na emeryturę, okres zatrudnienia w służbie cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych następnie Służbie Celnej będzie traktowany jako równorzędny z okresem służby w Służbie Celnej, w związku z czym funkcjonariusze ci uzyskają świadczenia emerytalne w wyższej wysokości.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Brak wpływu.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak skutków.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: system emerytalny funkcjonariuszy	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Projektowane rozwiązanie wpłynie na sposób wyliczania świadczeń emerytalnych w przypadku funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej albo art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

³ Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie zachodzi konieczność ewaluacji ustawy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Szczegółowy opis metody przyjętej do oszacowania skutków finansowych regulacji.

Szczegółowy opis metody przyjętej do oszacowania skutków finansowych regulacji

Podsumowanie skutków. Wprowadzając zasadę, że okresy zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej są traktowane jako równorzędne ze służbą w Służbie Celnej, projektowana ustawa spowoduje, że okres służby w przypadku tych funkcjonariuszy, którzy legitymują się takim stażem pracy, ulegnie wydłużeniu. Z uwagi na to, że okres służby funkcjonariusza wpływa na możliwość otrzymania świadczenia motywacyjnego i jego wysokość, a po przejściu funkcjonariusza na emeryturę – na wysokość otrzymywanego świadczenia emerytalnego, proponowana zmiana pociągnie za sobą skutki finansowe w tych obszarach.

Mając jednak na względzie dane statystyczne obrazujące, na jakim poziomie kształtuje się przeciętny łączny staż (pracy i służby) funkcjonariuszy (31,65 lat) oraz na jakim poziomie kształtuje się przeciętny okres służby funkcjonariuszy stanowiący podstawę do nabycia prawa do emerytury zgodnie z przepisami dotyczącymi zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych (13,88 lat), należy przyjąć, że projektowana ustawa spowoduje wyższe wydatki budżetu państwa z tytułu wypłaty świadczeń emerytalnych niż z tytułu wypłaty świadczeń motywacyjnych.

Po wejściu w życie ustawy zwiększy się wysokość świadczenia emerytalnego, do którego prawo nabędzie funkcjonariusz spełniający przesłanki z dodawanego pkt 1e, co wiąże się z tym, że każdy rok służby równa się wzrostowi o 2,6% podstawy wymiaru. Tym samym wydatki budżetu państwa z tego tytułu będą rosnąć w miarę przechodzenia funkcjonariuszy na emeryturę.

Sporządzenie prognozy rozkładu tych wydatków w czasie wymagałoby jednak pozyskania bardziej szczegółowych danych opisujących beneficjentów. Dlatego w analizowanym przypadku pozostaje zastosować podejście konserwatywne i oszacować skutki finansowe ustawy przy założeniu, że wszyscy uprawnieni funkcjonariusze przejdą na emeryturę. W takiej sytuacji wzrost **wydatków budżetu państwa na świadczenia emerytalne** tej grupy funkcjonariuszy wyniesie **ok. 6,1 mln zł w skali roku**, w warunkach z 2024 r.

Ponieważ parametr w postaci przeciętnej długości okresu zatrudnienia w korpusie służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej nie jest znany, do celów powyższego wyliczenia przyjęto okres 7-letni z uwagi na to, że relatywnie najwięcej pracowników zostało funkcjonariuszami w połowie 2010 r. Przeprowadzona symulacja pokazuje, że w razie wydłużenia tego okresu o rok (dla wszystkich 400 osób) szacowane wydatki budżetu państwa uległyby zwiększeniu dodatkowo o ok. 1 mln zł w skali roku.

Wpływ projektowanej ustawy na **wydatki budżetu państwa z tytułu świadczenia motywacyjnego** będzie natomiast marginalny, gdyż prawdopodobnie **nie przekroczy 1 mln zł w skali roku**.

Opis statystyczny grupy funkcjonariuszy objętych przedmiotową ustawą. Z danych statystycznych opisujących zbiór funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej objętych projektowaną regulacją (tabela nr 1) wynika, że przeciętny łączny staż (pracy i służby) funkcjonariuszy pełniących nadal służbę w jednostkach organizacyjnych KAS wynosi 31,65 lat. Rozkład przeciętnego stażu (pracy i służby) w podziale na poszczególne jednostki organizacyjne KAS ukazuje, że wielkości te są silnie skupione wokół średniej dla całego zbioru. Natomiast przeciętny staż funkcjonariuszy, stanowiący podstawę nabywania prawa do emerytury zgodnie z przepisami dotyczącymi zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych wynosi 13,88 lat. W przypadku tej zmiennej wielkości przeciętne w poszczególnych jednostkach organizacyjnych KAS również są silnie skupione wokół wielkości średniej dla całego zbioru, z wyjątkiem funkcjonariuszy służących w jednostce organizacyjnej KAS w Gdańsku.

Tabela nr 1: Dane opisujące zbiór funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej objętych przedmiotową regulacją.

	jednostka organizacyjna	ogólna liczba członków korpusu służby cywilnej, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy, na podstawie: art.22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej lub art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej	liczba funkcjonariuszy, o których mowa w kolumnie 1, którzy na 31.12.2023 r. dalej pełnią służbę w jednostce organizacyjnej KAS	przeciętny łączny staż (pracy i służby) funkcjonariuszy pełniących służbę, o których mowa w kolumnie 2	przeciętny posiadany staż służby funkcjonariuszy pełniących służbę, o których mowa w kolumnie 2, stanowiący podstawę nabycia prawa do emerytury, w myśl przepisów ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)*	liczba funkcjonariuszy, o których mowa w kolumnie 1 zwolnionych ze służby, w związku z nabyciem uprawnień emerytalnych na podstawie przepisów ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)*	liczba funkcjonariuszy, o których mowa w kolumnie 2 posiadających prawo do świadczenia motywacyjnego przysługującego po osiągnięciu: 25/28,5 lat służby (art. 226b ustawy o KAS)	liczba funkcjonariuszy, o których mowa w kolumnie 2 i którym przysługuje świadczenie za długoletnią służbę (art. 226a ustawy o KAS)
		1	2	3	4	5	6	7
1	Warszawa	171	61	32	13	1	0	61
2	Kielce	28	8	33	14	0	0	8
3	Bydgoszcz	59	18	33	13	0	0	18
4	Poznań	145	56	35	13	0	0	56
5	Rzeszów	51	21	34	14	4	0	21
6	MF	5	5	29	14	0	0	5
7	Szczecin	41	9	33	13	1	0	9
8	Katowice	33	16	33	13	0	0	16
9	Opole	10	8	32	10	1	0	8
10	Wrocław	71	36	32	13	1	0	36
11	Łódź	92	42	33	14	2	0	42
12	Lublin	75	35	31	14	9	0	35
13	Białystok	41	8	25	15	0	0	8
14	Gdańsk	40	21	25	23	0	0	21
15	Kraków	99	26	32	14	1	0	26
16	Zielona Góra	20	16	33	13	1	0	16
17	Olsztyn	43	14	33	13	0	0	14
razem		1024	400	31,65	13,88	21	0	400

Źródło: Ministerstwo Finansów; konsultacje projektu ustawy, załącznik do pisma z dnia 25 stycznia 2024 r. nr DBM8.106.1.2024.

Wpływ ustawy na wysokość wydatków wypłacanych funkcjonariuszom z tytułu świadczenia emerytalnego. Wprowadzając zasadę, że okresy zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej będą traktowane jako równorzędne ze służbą w Służbie Celnej, projektowana ustawa spowoduje, że posiadany okres służby ulegnie wydłużeniu.

Po wejściu w życie ustawy zwiększy się wysokość świadczenia emerytalnego, do którego prawo nabędzie funkcjonariusz spełniający przesłanki z dodawanego pkt 1e, co wiąże się z tym, że każdy rok służby równa się wzrostowi o 2,6% podstawy wymiaru. Tym samym wydatki budżetu państwa z tego tytułu będą rosnąć w miarę przechodzenia funkcjonariuszy na emeryturę.

Sporządzenie prognozy rozkładu tych wydatków w czasie wymagałoby jednak pozyskania bardziej szczegółowych danych opisujących beneficjentów. Dlatego w analizowanym przypadku pozostaje zastosować podejście konserwatywne i oszacować skutki finansowe ustawy przy założeniu, że wszyscy uprawnieni funkcjonariusze przejdą na emeryturę. W takiej sytuacji wzrost **wydatków budżetu państwa na świadczenia emerytalne** tej grupy funkcjonariuszy wyniesie **ok. 6,1 mln zł w skali roku**, w warunkach 2024 r.

Ponieważ parametr w postaci przeciętnej długości okresu zatrudnienia w korpusie służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej nie jest znany, do celów powyższego wyliczenia przyjęto okres 7-letni z uwagi na to, że relatywnie najwięcej pracowników zostało funkcjonariuszami w połowie 2010 r. Przeprowadzona symulacja pokazuje, że w razie wydłużenia tego okresu o rok (dla wszystkich 400 osób) szacowane wydatki budżetu państwa uległyby zwiększeniu dodatkowo o ok. 1 mln zł w skali roku.

Tabela nr 2: Rachunek skutków wpływu ustawy na wysokość wydatków emerytalnych.

			komentarz
okres pracy traktowany jako równorzędny ze służbą w Służbie Celnej	[lat]	7	założenie własne
przeciętna wysokość podstawy wymiaru emerytury funkcjonariusza Służby Celnej lub Służby Celno-Skarbowej	[zł]	7 000	założenie własne
2,6% podstawy wymiaru emerytury za każdy rok służby	[zł]	2,6%	ustawa emerytalna "zaopatrzeniowa"
skutek regulacji dla funkcjonariusza	[zł/osobę/rok]	15 288	przeciętny wzrost dochodów z emerytury funkcjonariusza w skali roku
liczba beneficjentów (funkcjonariuszy)	[osób]	400	dane Ministerstwo Finansów
skutki regulacji ogółem	[mln zł/rok]	6,1	

Źródło: Obliczenia własne.

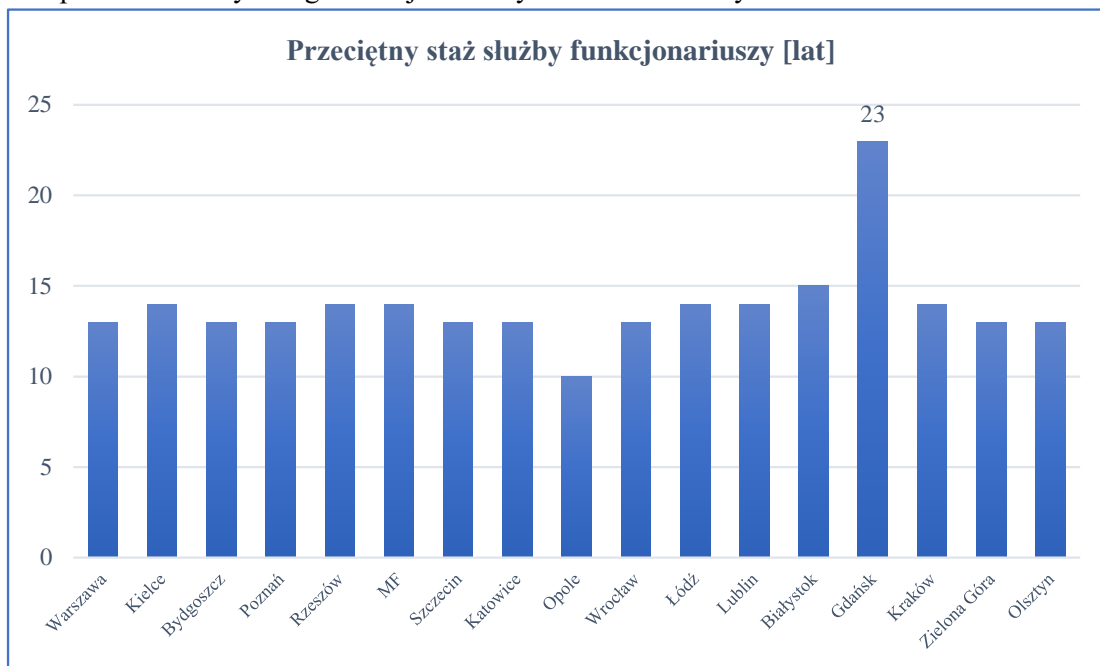
Wpływ ustawy na wysokość wydatków wypłacanych funkcjonariuszom z tytułu świadczenia motywacyjnego. Zgodnie z art. 226b ust 1. *ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej* funkcjonariuszowi przyznaje się świadczenie motywacyjne w wysokości 1500 zł miesięcznie po osiągnięciu 25 lat w Służbie Celno-Skarbowej. Wysokość świadczenia wzrasta do kwoty 2500 zł miesięcznie po osiągnięciu stażu służby 28 lat i 6 miesięcy. Wprowadzając zasadę, że okresy zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej przy wykonywaniu zadań przypisanych Służbie Celnej będą traktowane równorzędnie ze służbą w Służbie Celnej, projektowana ustawa spowoduje, że posiadany staż służby ulegnie odpowiednio wydłużeniu.

Z danych KAS wynika, że przeciętny staż służby funkcjonariuszy, stanowiący podstawę do nabycia prawa do emerytury, zgodnie z przepisami dotyczącymi zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych wynosi 13,88 lat (wykres nr 1). W przypadku tej zmiennej wielkości przeciętne w poszczególnych jednostkach organizacyjnych KAS również są silnie skupione są wokół wielkości średniej dla całego zbioru, za wyjątkiem funkcjonariuszy służących w jednostce organizacyjnej KAS w Gdańsku.

W związku z tym można wnioskować, że wejście w życie projektowanych przepisów prawdopodobnie spowoduje konieczność naliczenia świadczenia motywacyjnego dla nielicznej grupy funkcjonariuszy, głównie zatrudnionych w jednostce organizacyjnej KAS w Gdańsku, gdyż w przypadku tych osób przeciętny staż służby wynosi 23 lata. Uwzględniając to, że wykres nr 1 przedstawia rozkład przeciętnego stażu funkcjonariuszy w poszczególnych jednostkach organizacyjnych KAS, nie można wykluczyć, że nieliczne przypadki konieczności naliczenia świadczenia motywacyjnego mogą wystąpić także w innych jednostkach organizacyjnych KAS.

Jednakże z uwagi na to, że zbiór tych osób nie jest duży wpływ projektowanej ustawy na **wydatki budżetu państwa z tytułu świadczenia motywacyjnego** będzie marginalny, ponieważ prawdopodobnie **nie przekroczy 1 mln zł w skali roku**.

Wykres nr 1: Przeciętny staż funkcjonariuszy stanowiący podstawę nabycia prawa do emerytury zgodnie z przepisami dotyczącymi zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych.



Źródło: Obliczenia własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.