KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 26 kwietnia 2017 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe

(druk nr 487)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest dostosowanie przepisów Prawa pocztowego do zaleceń Komisji Europejskiej z dnia 29 listopada 2015 r. oraz doprecyzowanie przepisów związanych z udzielaniem rekompensaty kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych oraz dotyczących udzielania dotacji za świadczenie usług zwolnionych z opłat.

W pierwszym zakresie ustawa wprowadza korektę sposobu liczenia udziału operatora pocztowego w dopłacie w finansowaniu kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, poprzez uwzględnienie progu przychodów operatora, powyżej którego powstaje obowiązek udziału w dopłacie, oraz wprowadza mechanizm badania stanu rynku pocztowego w celu oceny adekwatności tego progu oraz wysokości wskaźnika procentowego kwoty tych przychodów, określającego maksymalną wysokość udziału operatora pocztowego w dopłacie.

Ponadto, zgodnie z ustawą, dotacja dla operatora pocztowego, który nie pobrał opłaty za usługę pocztową zwolnioną od opłaty będzie mogła być udzielana nie tylko na podstawie decyzji Komisji Europejskiej, wydanej w wyniku notyfikacji, ale także na podstawie przepisów europejskich zwalniających pomoc publiczną z obowiązku notyfikacji.

Ustawa doprecyzowuje także przepisy dotyczące kalkulacji kosztu netto (wprowadzono fakultatywną możliwość uwzględniania rozsądnego zysku), ogranicza obowiązek przedkładania dokumentów weryfikowanych przez biegłego rewidenta wyłącznie do sytuacji ubiegania się przez operatora o dopłatę oraz doprecyzowuje przepisy dotyczące publikacji informacji tylko w przypadku uruchomienia finansowania kosztu netto.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-91-30, fax 22 694-91-06, e-mail: Adam.Niemczewski@senat.gov.pl

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących badania stanu rynku pocztowego, które wejdą w życie 1 stycznia 2019 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa powstała na podstawie projektu złożonego przez Radę Ministrów w dniu 22 marca 2017 r. W takcie prac legislacyjnych dokonano zmian o charakterze porządkowo – redakcyjnym.

III. Uwagi szczegółowe

1) do art. 1 pkt 1 lit. b – w zakresie dotyczącym dodawanego do art. 27 ust. 6 zawierającego upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw łączności rozporządzenia określającego szczegółowe warunki udzielania dotacji zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej.

Wydaje się, iż przepis ten nie spełnia wymogów określonych w art. 92 ust. 1 Konstytucji z tego powodu, iż niedostatecznie określa zakres spraw przekazanych do uregulowania a wytyczne dotyczące treści aktu mają charakter pozorny. Zakres spraw przekazanych do uregulowania określono ogólnikowo poprzez wskazanie, iż w rozporządzeniu znajdą się „szczegółowe warunki udzielania dotacji, o której mowa w ust. 1, zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej”. Z załączonego do projektu ustawy projektu rozporządzenia wynika, iż będzie ono określało operatorów, którym będzie udzielana dotacja, (wykonujących zadania powierzone), przesłanki udzielania dotacji (10 letni okres powierzenia, maksymalna wysokość dotacji) i faktyczne szczegółowe warunki o charakterze technicznym (obowiązek dołączenia określonych informacji, termin złożenia informacji). Zaproponowana wytyczna „mając na uwadze potrzebę zapewnienia zgodności tej dotacji z rynkiem wewnętrznym” nie określa natomiast przesłanek jakim ma kierować się minister określając treść rozporządzenia.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 1 w lit. b, ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw łączności określi, w drodze rozporządzenia, operatorów i usługi, którym może być udzielona dotacja, o której mowa w ust. 1, zwolniona z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej, a także sposób obliczenia kwoty dotacji oraz dodatkowe informacje składane wraz z wnioskiem o dotację, mając na uwadze operatorów realizujących

powierzone ustawowo zadania zwolnione z opłat pocztowych, które mają charakter usług w ogólnym interesie gospodarczym, okres powierzenia zadań, koszty niezbędne do pokrycia kosztów wynikających z wywiązywania się z powierzonych zadań oraz zakres niezbędnej weryfikacji operatorów i wykonywanych zadań.";

2) do art. 1 pkt 2 – w nowym brzmieniu art. 28 w ust. 1 w pkt 1 nastąpiło odesłanie za pomocą odnośnika do kryteriów określających podmiot znajdujący się w trudnej sytuacji, które znajdują się w pkt 19–24 Komunikatu Komisji „Wytyczne dotyczące pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji" (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1). Odesłanie to nie jest prawidłowe ponieważ:

– po pierwsze – Komunikat Komisji jest nazywany „przepisami" – Komunikat taki nie aktem prawnym i nie zawiera „przepisów"; komunikat jest aktem niemającym mocy wiążącej, ale mającym istotne znaczenie praktyczne i może wywołać skutki prawne,

– po drugie – odesłanie za pomocom odnośnika, które nie ma treści normatywnej a wyłącznie informacyjną, może „zniknąć" w przypadku obowiązkowego, corocznego, ogłoszenia tekstu jednolitego ustawy – Prawo pocztowe.

Wydaje się, że należy odwołać się ogólnie do pojęć, które w wyniku interpretacji przepisów Traktatu o funkcjonowaniu UE (w szczególności art. 107) pozwolą na zastosowanie ww. komunikatu.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 2, w art. 28 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w trudnej sytuacji, która umożliwia przyznanie pomocy zgodnej z rynkiem wewnętrznym lub".

Adam Niemczewski
Wicedyrektor