



**KANCELARIA
SENATU**

**BIURO ANALIZ,
DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI**

INFORMACJA

Informacja na temat
rejestrów umów zawieranych
przez jednostki sektora
finansów publicznych
w wybranych krajach

Warszawa 27 października
2022 r.

Informacja na temat rejestru umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych w wybranych krajach¹

Informacja została opracowana na podstawie odpowiedzi na następujące pytania zadane w ramach współpracy z European Center for Parliamentary Research and Documentation (ECPRD)²:

1. Czy w Państwa kraju istnieje publiczny rejestr wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych?
2. Jeśli tak:
 - na jakim poziomie prowadzony jest taki rejestr (gminnym, regionalnym, centralnym);
 - jaka jest minimalna wartość przedmiotu zakupu/umowy, dla której informacje muszą być zawarte w rejestrze;
 - jakiego rodzaju dane są wprowadzane do rejestru;
 - w ciągu ilu dni od daty zakupu/umowy informacje muszą być wprowadzone do rejestru?

Zapytanie zostało wysłane do 65 izb parlamentarnych w 53 krajach. Odpowiedzi udzieliło 30 izb z 30 krajów. Uzyskane odpowiedzi zostały przetłumaczone na język polski – poniżej zostały przytoczone tak jak nadesłali je korespondenci ECPRD z poszczególnych parlamentów. Przedstawione są w kolejności alfabetycznej według nazwy kraju w języku polskim. Można wyróżnić 3 ogólne kategorie odpowiedzi (patrz tabela poniżej).

Zestawienie odpowiedzi

Kategoria odpowiedzi	Kraje
1. Rejestr nie istnieje	Austria, Chorwacja, Dania, Izrael, Luksemburg, Łotwa, Niderlandy, Niemcy, Rumunia, Słowenia, Szwajcaria
2. Istnieje rejestr zamówień publicznych	Albania, Francja, Hiszpania, Mołdawia, Macedonia Północna, Portugalia, Turcja, Włochy
3. Istnieje rejestr publiczny wydatków, zakupów i zamówień	Armenia, Cypr, Czechy, Estonia, Finlandia, Gruzja, Grecja, Kanada, Litwa, Słowacja, Węgry,

¹ Informacja została przygotowana na zlecenie senatora Kazimierza Kleiny - Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Senatu RP.

² Request 5146 The register of contracts concluded by public finance sector entities z 15.07.2022 r.

1. Albania

Dane dotyczące kontraktów publicznych w Albanii są gromadzone za pośrednictwem platformy **e-procurement** (zamówienia publiczne). Decyzja Rady Ministrów nr 285 z dnia 19.5.2021 o zasadach udzielania zamówień publicznych z późn. zm. stanowi, że: **Na początku każdego roku kopia rejestru postępowań o udzielenie zamówień publicznych za rok poprzedni jest przekazywana organom centralnym, które udostępniają środki finansowe, nie później niż do 15 stycznia.** Krajowy Rejestr Postępowań o udzielenie zamówień publicznych za rok poprzedni **jest publikowany na stronie internetowej** Urzędu Zamówień Publicznych. Po zakończeniu każdego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego przez organ dokonujący zakupu, po zawarciu umowy, tworzony jest rejestr przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia, zgodnie z formą i sposobem określonym w instrukcji Urzędu Zamówień Publicznych.

2. Armenia

Informacje na temat finansów publicznych w Armenii są **dostępne dla każdego**. Kwestię tę reguluje przyjęta w 2003 roku *ustawa o wolności informacji*.

Nie publikuje się informacji o kontraktach i zakupach, które dotyczą kwestii bezpieczeństwa narodowego i obronności. Tę kwestię reguluje *ustawa o tajemnicy państwowej*.

Umowy i inne informacje związane z finansami są publikowane **przed podpisaniem lub w ciągu 5-10 dni po podpisaniu**, w zależności od ich pilności, publicznego oddźwięku, kompletności i sektora.

Informacje te można uzyskać na oficjalnej stronie internetowej organu państwowego regulującego dany sektor, w przeciwnym razie na oficjalnej stronie Ministerstwa Finansów.

3. Austria

W Austrii **nie istnieje** publiczny rejestr wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych.

W ministerstwach federalnych umowy są gromadzone i archiwizowane w bardzo różny sposób. Dlatego nie istnieje nawet wewnętrzny centralny i systematyczny rejestr umów.

4. Chorwacja

Nie ma takiego rejestru.

5. Cypr

1. Tak, istnieje taki rejestr.

Zgodnie z ustawą o procedurze zamówień publicznych 73(I)/2016, właściwym organem na Cyprze jest Skarb Państwa Republiki. Niemniej jednak, zgodnie z sekcją 83(4)(a) tej samej usta-

wy, wskazane jednostki (tj. gmina, okręg, rząd centralny) muszą przechowywać kopie wszystkich zawartych umów o wartości co najmniej:

- a) 1 000 000 €, gdy dotyczy to umów o świadczenie usług;
- b) 10 000 000 €, jeśli chodzi o zamówienia publiczne na roboty budowlane.

2.

- Oprócz rejestrów prowadzonych zgodnie z powyższym, sekcja 90 ust. 3 pkt 3 ustawy zobowiązuje określone jednostki do przedkładania co kwartał właściwemu organowi ds. zamówień publicznych i Służbie Audytowej Republiki wykazu umów zawartych w wyniku bezpośredniego wskazania (bez uprzedniego przetargu publicznego), które przekraczają **2 000 €³**.
- Rodzaj danych wprowadzanych do rejestru **nie jest określony w przepisach**. Jeżeli przechowywane są kopie umów, wszystkie informacje są włączone do rejestru.

Skarb Państwa wdraża obecnie plan reformy zamówień publicznych, który wprowadzi całościowe podejście do tej kwestii.

6. Czechy

1. W Republice Czeskiej od roku 2016 istnieje rejestr wydatków, zakupów i umów zwany Rejestrem Umów. Szczegóły dotyczące rejestru reguluje ustawa nr 340/2015 *o szczególnych warunkach skuteczności niektórych umów, publikacji tych umów i rejestru umów* (dalej jako "ustawa o rejestrze umów")⁴. Sam Rejestr Umów jest dostępny na stronie internetowej⁵. Administratorem rejestru jest Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.

2.

- W Rejestrze Umów muszą być publikowane umowy prawa prywatnego, a także umowy o udzielenie dotacji lub zwrotnej pomocy finansowej, których stroną są następujące instytucje (patrz § 2 ustawy o Rejestrze Umów):
 - (a) Republika Czeska,
 - (b) jednostka samorządu terytorialnego, w tym dzielnica miejska lub dzielnica miejska podzielonego terytorialnie miasta lub dzielnica miejska miasta stołecznego Pragi,
 - (c) państwowa organizacja pomocy publicznej,
 - (d) fundusz państwowy,
 - (e) publiczna instytucja badawcza lub publiczny uniwersytet,
 - (f) dobrowolny związek gmin,

³ Mają one zastosowanie odpowiednio do zamówień publicznych w dziedzinie gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych na mocy ustawy 140(I)/2016.

⁴ <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-340>

⁵ <https://smlouvy.gov.cz/>

- (g) organizacja pomocy publicznej jednostki samorządu terytorialnego (organizacje non-profit w sektorze publicznym. Zazwyczaj formę prawną takiej organizacji mają szkoły, szpitale, placówki kulturalne jak muzea itp.),
- (h) instytut utworzony przez państwo lub jednostkę samorządu terytorialnego,
- (i) korporacja pożytku publicznego utworzona przez państwo lub jednostkę samorządu terytorialnego,
- (j) przedsiębiorstwo państwowe,
- (k) zakład ubezpieczeń zdrowotnych,
- (l) Czeskie Radio lub Czeska Telewizja,
- (m) osoba prawna, w której państwo lub jednostka samorządu terytorialnego samodzielnie lub z innymi jednostkami samorządu terytorialnego posiada większościowy udział, w tym za pośrednictwem innej osoby prawnej.

W rejestrze gromadzone są zatem dane o treści umów, które zostały zawarte na szczeblu **centralnym, regionalnym i gminnym**.

- Minimalna wartość przedmiotu kupna/umowy, o którym muszą być zawarte informacje w rejestrze, wynosi powyżej **50 000 CZK** bez VAT (około 2 000 EUR, w dniu 25 lipca 2022 r. odpowiada to dokładnie 2 039,152 EUR). Zgodnie z § 3 ust. 2 lit. h) ustawy o rejestrze umów *obowiązek publikacji za pośrednictwem rejestru umów nie dotyczy umowy, jeżeli wartość jej przedmiotu wynosi 50 000 CZK bez VAT lub mniej*.
- Publikacja umowy za pośrednictwem rejestru umów oznacza umieszczenie w rejestrze umów **elektronicznego obrazu tekstowej treści umowy** w otwartym i nadającym się do odczytu formacie oraz następujących metadanych:
 - a) identyfikacja stron umowy,
 - b) określenie przedmiotu umowy,
 - c) cena, a jeśli umowa jej nie zawiera, wartość przedmiotu umowy, jeśli można ją określić,
 - d) data zawarcia umowy.

Oprócz wymienionych metadanych można podać **informacje fakultatywne**, np. wartość umowy w walucie obcej, wartość bez VAT, rozróżnienie płatnik/odbiorca, jednostka organizacyjna podmiotu zobowiązanego oraz link do innego rekordu. Podanie niektórych informacji, w tym tych, które należy podać jako metadane, nie jest obowiązkowe, jeżeli stanowią one przedmiot tajemnicy handlowej.

- Umowy muszą być publikowane w Rejestrze Umów **bez zbędnej zwłoki**, ale najpóźniej **w ciągu 30 dni** od ich zawarcia (§ 5 ust. 2 ustawy o rejestrze umów). Zgodnie z ustawą o rejestrze umów skuteczność umów jest uzależniona od ich publikacji.

7. Dania

W Danii **nie ma** takiego rejestru, ponieważ władze publiczne nie mają obowiązku ujawniania umów z przedsiębiorstwami.

Jednakże Statens og Kommunernes Indkøbsservice A/S ("SKI" – urząd zamówień publicznych) ustanowił umowy ramowe dotyczące zamówień publicznych na towary i usługi, które mogą być kupowane przez wszystkie jednostki duńskiego sektora publicznego. Oznacza to, że organy sektora publicznego (oraz społeczeństwo) poprzez przegląd różnych usług i produktów mogą sprawdzić, którzy dostawcy mają umowę ramową z SKI. Sektor publiczny jest zobowiązany do korzystania z dostawców SKI przy zakupach powyżej pewnego progu.

Informacje o SKI i umowach ramowych można znaleźć na stronie internetowej SKI (dostępna jest strona angielska z ograniczonymi informacjami) ⁶.

8. Estonia

W Estonii podobnym rejestrem jest Rejestr Zamówień Publicznych⁷.

W rejestrze zamówień publicznych publikowane są dane o zamówieniach i zawartych umowach dostawców i odbiorców, a także o zaskarżeniach zamówień publicznych. Jest to bezpłatne, samoobsługowe środowisko dla zamawiających do prowadzenia i wykonawców do udziału w zamówieniach publicznych.

Dostęp do danych rejestru odbywa się zgodnie z *ustawą o informacji publicznej* oraz *ustawą o ochronie danych osobowych*. Dane są publicznie dostępne, jeżeli nie ma nałożonych ograniczeń dostępu na podstawie przepisów prawa. Każdy może swobodnie przeglądać opublikowane zamówienia, ogłoszenia, informacje o zamówieniach oraz decyzje komisji odwoławczej.

Uprawnionym podmiotem przetwarzającym rejestr jest Ośrodek Informatyki Ministerstwa Finansów. Rejestr ten obejmuje zamówienia o wartości co najmniej **30 000 €**, a także zamówienia o niższej wartości, jeśli przewiduje to procedura przetargowa danej instytucji. Jednak w przypadku mniejszych zamówień zamawiający nie jest zobowiązany do korzystania z e-środowiska zamówień publicznych w celu przeprowadzenia zamówienia.

Ustawa o zamówieniach publicznych.

§ 181. Rejestr Zamówień Publicznych

(1) Rejestr jest bazą danych utworzoną do przetwarzania danych o zamówieniach publicznych i danych o zakupach w celu:

- 1. zapewnienia publikację ogłoszeń o zamówieniach publicznych i ogłoszeń o zakupie przez beneficjenta oraz przekazywania informacji o zamówieniach publicznych Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej;*
- 2. udostępnienia wyników postępowań odwoławczych;*
- 3. umożliwienia elektronicznego przetwarzania zamówień publicznych i zakupów przez beneficjentów;*
- 4. gromadzenia danych statystycznych dotyczących zamówień publicznych;*
- 5. publikacji innych istotnych informacji dotyczących zamówień publicznych.*

⁶ <https://www.ski.dk/videnssider/facts-about-ski/>

⁷ <https://riigihanked.riik.ee/rhr-web/#/>

(2) Do rejestru wpisuje się następujące **dane**:

1. dane dotyczące ogłoszeń o zamówieniach publicznych oraz ogłoszeń o zakupie przez beneficjenta;
2. dane o wynikach postępowań odwoławczych;
3. dane dotyczące postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz postępowań o zakup przez beneficjenta;
4. dokumenty elektroniczne dotyczące danych, o których mowa w ust. 1 i 2 niniejszego podpunktu;
5. inne dane i dokumenty elektroniczne przewidziane w niniejszej ustawie oraz w przepisach regulujących zakupy beneficjentów.

(3) Instytucja zamawiająca lub podmiot zamawiający oraz beneficjent są odpowiedzialni za poprawność informacji, które składają do rejestru.

(4) Informacje, o których mowa w pkt (2) niniejszego paragrafu, są publicznie dostępne, chyba że dostęp do nich został ograniczony na podstawie przepisów prawa.

(5) Administratorem rejestru jest **Ministerstwo Finansów**; podmiot przetwarzający określa ją przepisy konstytucyjne rejestru.

(5.1) W rejestrze przetwarzane są dane dotyczące osób fizycznych związanych z wykonawcą uczestniczącym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz w postępowaniu o zakup przez beneficjenta, w tym dane dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, skazania za przestępstwo lub wykroczenie, zaległości podatkowych oraz inne podobne dane, których przedstawienia zamawiający lub podmiot ma prawo wymagać na podstawie ustawy o zamówieniach publicznych lub beneficjent na podstawie przepisów regulujących zakupy beneficjenta.

(5.2) Informacje, które są wymienione w pkt 5.1 niniejszego działu i które są zawarte w informacjach dotyczących zamówień publicznych, które wskazują status "przeprowadzony" lub "zawarty bez umowy", w danych dotyczących zakupu przez beneficjenta, w informacjach dotyczących wyniku postępowania odwoławczego oraz w danych zawartych w cyfrowych dokumentach zamówienia, są przechowywane w rejestrze przez 25 lat, a następnie są usuwane. Dane dotyczące zamówień publicznych, dane dotyczące zakupu przez beneficjenta, informacje dotyczące wyniku postępowania konkursowego oraz cyfrowe dokumenty dotyczące zamówień publicznych, które nie zawierają danych wymienionych w pkt 5.1 niniejszej sekcji, są przechowywane w rejestrze przez czas nieokreślony.

(5.3) Po upływie okresu dziesięciu lat od zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prawo dostępu do danych, o których mowa w pkt 5.1 niniejszego działu, przechowywanych w rejestrze mają następujące osoby:

1. główny użytkownik rejestru;
2. osoba odpowiedzialna za zamówienie publiczne, do danych dotyczących zamówienia publicznego;

3. osoba odpowiedzialna za procedurę zakupu przez beneficjenta, do danych zakupu beneficjenta;
4. główny użytkownik oferenta, do danych jego oferentów;
5. innej osobie, która ma uzasadniony interes prawny.

(6) Regulamin rejestru jest uchwalany rozporządzeniem Rządu Republiki.

9. Finlandia

Serwis OpenProcurement.fi⁸ umożliwia wgląd w zakupy dokonywane przez państwo i fińskie jednostki samorządu terytorialnego. Serwis ma na celu zwiększenie otwartości i przejrzystości wydatków sektora publicznego. Obywatele otrzymują informacje o zakupach dokonywanych przez państwo i fińskie gminy, a także o tym, jak wydawane są środki publiczne. Dla firm serwis dostarcza informacji o aktualnych warunkach rynkowych.

Serwis bazuje na danych dotyczących zamówień publicznych na poziomie **krajowym i lokalnym**, które zostały opublikowane w serwisie Avoindata.fi⁹ prowadzonym przez Digital and Population Data Services Agency. Serwis jest świadczony przez Hansel Oy, który jest państwową spółką z ograniczoną odpowiedzialnością. Serwis jest często aktualizowany. Więcej informacji na temat serwisu znajduje się w zakładce About the service¹⁰.

Ponadto istnieje inna strona internetowa¹¹, która jest serwisem prowadzonym przez Skarb Państwa, zbierającym w jednym miejscu informacje dotyczące finansów gminnych i rządu centralnego. Więcej informacji o tym serwisie znajduje się w zakładce „About the service”¹².

Nie ma szczegółowych przepisów dotyczących tworzenia tych rejestrów, które regulowałyby zawartość danych lub inne wymagania. Zamiast tego istnieją ogólne przepisy dotyczące tej kwestii, takie jak przepisy dotyczące jawności, ochrony danych i zarządzania informacjami w administracji publicznej, określające ogólne regulacje i wymagania.

10. Francja

Od października 2018 r. wszystkie zamówienia publiczne o wartości szacunkowej co najmniej **25 000 €** bez VAT muszą być publikowane na platformie internetowej¹³.

Obowiązek ten dotyczy wszystkich podmiotów publicznych, takich jak państwo, władze lokalne (gminy, regiony, departamenty) i parlament.

Celem tego upublicznienia jest zapewnienie przestrzegania głównych zasad zamówień publicznych we Francji (takich jak zasada równości firm ubiegających się o zamówienie publiczne oraz zasada przejrzystości).

⁸ <https://tutkihankintoja.fi/?lang=en>

⁹ <https://www.avoindata.fi/en>

¹⁰ <https://tutkihankintoja.fi/about-service?lang=en>

¹¹ <https://www.exploreadministration.fi/>

¹² <https://www.exploreadministration.fi/about-the-service/>

¹³ <https://www.economie.gouv.fr/cedef/dematerialisation-marches-publics>

W związku z tym "ogłoszenia o udzieleniu zamówienia publicznego" są publikowane na stronie internetowej PLACE, która jest zarządzana przez rząd.

Każdy organ publiczny posiada na swojej stronie internetowej sekcję "zamówienia publiczne". Z tej sekcji można wejść na stronę internetową PLACE¹⁴.

Zgromadzenie Narodowe, jak każda administracja publiczna, publikuje swoje ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Ze strony internetowej Zgromadzenia Narodowego można wejść na stronę PLACE¹⁵.

11. Gruzja

1. Tak. Zunifikowany Elektroniczny System Państwowych Zamówień Publicznych (CMR)¹⁶ to oficjalny portal zamówień publicznych w Gruzji, który zapewnia otwarte, przejrzyste i konkurencyjne środowisko dla każdej osoby uczestniczącej w procedurach zamówień publicznych.

Operatorem systemu jest Krajowa Agencja Zamówień Publicznych. Z systemu może korzystać każda zainteresowana osoba posiadająca status podmiotu zamawiającego, dostawcy oraz gościa (Procuring Entity, Supplier and Guest). Rejestracja w Systemie jest obowiązkowa tylko dla podmiotu zamawiającego oraz dla dostawcy.

2.

- System prowadzony jest na poziomie centralnym.
- Nie ma wartości minimalnej, wszystkie zakupy/umowy muszą być ujęte w systemie.
- System posiada opcję wyszukiwania, która pozwala użytkownikowi na szybkie, łatwe i wygodne znalezienie wszelkich informacji związanych z przetargiem. Użytkownik musi wybrać jeden lub kilka odpowiednich parametrów potrzebnych do wyszukania informacji w oknie Strona główna Systemu, a konkretnie:
 - numer ogłoszenia o przetargu;
 - nazwa podmiotu zamawiającego;
 - nazwa dostawcy;
 - status przetargu;
 - status umowy - (umowa w toku, umowa zrealizowana, umowa niezrealizowana);
 - rodzaj zamówienia - (przetarg elektroniczny, przetarg elektroniczny uproszczony, procedura e-przetargu, przetarg skonsolidowany, konkurs na projekt, zaproszenie do składania ofert);
 - kategoria zamówienia - Po kliknięciu tego przycisku wyświetli się okno podane poniżej, które umożliwia użytkownikowi wybór kategorii zamówienia;
 - kody CPV¹⁷;

¹⁴ <https://www.marches-publics.gouv.fr/?page=Entreprise.EntrepriseAdvancedSearch&AvisAttribution>

¹⁵ https://www2.assemblee-nationale.fr/informations-pratiques/marches-publics#node_21957

¹⁶ <http://www.procurement.gov.ge/en>

¹⁷ Kody CPV – kody systemu klasyfikacji zamówień publicznych.

- data rejestracji, data złożenia oferty, data nadania statusu;
- kwota (minimalna i maksymalna);
- cennik - (licytacja z cennikiem, licytacja bez cennika);
- producent - nazwa producenta przedmiotu zamówienia
- model;
- inne.

Szczegółowe informacje znajdują się w Instrukcji użytkownika systemu Ge-GP¹⁸.

- Zgodnie z Zarządzeniem nr 2 Prezesa Państwowego Urzędu Zamówień Publicznych, *w sprawie zatwierdzenia zasad sprawozdawczości jednostek zamawiających* (art. 5), umowa zawarta przez jednostkę nabywającą na podstawie uproszczonych procedur zamówień publicznych oraz dokumenty związane z zawarciem umowy lub zmianami tej umowy (w tym rozwiązaniem umowy) muszą być zarejestrowane w CMR nie później niż **10 dni** od podpisania umowy lub dokonania zmian w umowie.

12. Grecja

1. W Grecji istnieje publiczny rejestr wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych, który nazywa się Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Centralny Elektroniczny Rejestr Zamówień Publicznych).
2.
 - Rejestr jest prowadzony na poziomie **centralnym**.
 - Minimalna wartość przedmiotu zakupu/umowy, dla którego informacja musi być zawarta w rejestrze to **1 000 €**.
 - Zgodnie ze wspólną decyzją ministerialną 76928/2021 **dane**, które powinny być wpisane do rejestru to:
 - dla wniosków pierwotnych: budżet, CPV¹⁹, rodzaj umowy, TIN²⁰ operatorów i kod operatorów,
 - dla wniosków zatwierdzonych: budżet, CPV, rodzaj zamówienia, TIN operatorów i kod operatorów oraz kod zobowiązania.
 - Do rejestru należy wprowadzić:
 - wnioski pierwotne po tym, jak zostały podpisane,
 - wnioski zatwierdzone po zatwierdzeniu zaangażowania wydatków.

13. Hiszpania

1. Zgodnie z sekcją 346.1 ustawy 9/2017, z dnia 8 listopada, o zamówieniach sektora publicznego²¹ (transponującej do prawa hiszpańskiego dyrektywy Parlamentu Europejskiego

¹⁸ <http://procurement.gov.ge/Files/ShowFiles?id=c9doaf51-6211-4bef-84c6-0eb915245359>

¹⁹ Common Procurement Vocabulary – jednolity system klasyfikacji zamówień publicznych.

²⁰ TIN – numer identyfikacji podatkowej.

²¹ <https://www.boe.es/buscar/pdf/2017/BOE-A-2017-12902-consolidado.pdf>

i Rady 2014/23/EU²² i 2014/24/EU²³ z dnia 26 lutego 2014 r.), ustala się, że "Ministerstwo Finansów i Administracji Publicznej prowadzi Rejestr Umów, w którym należy zarejestrować podstawowe dane dotyczące zamówień udzielonych przez poszczególne Administracje Publiczne i inne jednostki sektora publicznego podlegające niniejszej ustawie".

Jednakże, zgodnie z sekcją 10 ustawy 9/2017, należy zauważyć, że wyłączone z zakresu tej ustawy są "umowy dotyczące usług finansowych związanych z emisją, zakupem, sprzedażą lub przeniesieniem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych w rozumieniu dyrektywy 2004/39/WE, Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie rynków instrumentów finansowych zmieniającej dyrektywę Rady 85/611/EWG i 93/6/EWG i dyrektywę 2000/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylającej dyrektywę Rady 93/22/EWG". Wyłączone są również usługi świadczone przez hiszpański bank centralny (Banco de España) oraz operacje przeprowadzane z wykorzystaniem Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej i Europejskiego Mechanizmu Stabilności, a także umowy pożyczki i operacje skarbowe, niezależnie od tego, czy są one związane z emisją, sprzedażą, zakupem lub transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, czy też nie".

2.

- Jak wskazano powyżej, Ministerstwo Finansów i Administracji Publicznej jest instytucją odpowiedzialną za zarządzanie Rejestrem Zamówień udzielonych przez różne Administracje Publiczne.

Bez uszczerbku dla powyższego, zgodnie z sekcją 346.6 ustawy 9/2017, inne Administracje Publiczne mogą posiadać podobne Rejestry Umów w zakresie swoich kompetencji. W takich przypadkach Ministerstwo Finansów i Administracji Publicznej określa specyfikacje i wymagania dotyczące wymiany danych pomiędzy Rejestrem Umów Sektora Publicznego a innymi Rejestrami Umów.

- Zgodnie z sekcją 346.3 ustawy 9/2017²⁴ ustala się, co następuje:

*Institucje zamawiające przekazują do Rejestru Umów Sektora Publicznego, w celu rejestracji, podstawowe dane dotyczące udzielonych przez nie zamówień, które obejmują tożsamość wykonawcy, kwotę wraz z określeniem podatku od towarów i usług. Informują one również, w stosownych przypadkach, o wszelkich modyfikacjach, przedłużeniach, zmianach terminów lub ceny, ostatecznej kwocie i zakończeniu tychże. Treść i forma tych powiadomień, jak również termin ich dokonywania, zostaną określone w drodze rozporządzenia. Zamówienia wyłączone przez niniejszą ustawę oraz te, których cena wynosi mniej niż **pięć tysięcy euro**, wliczając w to podatek VAT, są zwolnione z obowiązku powiadomienia wskazanego w niniejszej sekcji, pod warunkiem, że system płatności stosowany przez instytucje zamawiające to system stałej zaliczki gotówkowej lub inny podobny*

²² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0023&from=ES>

²³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0024&from=ES>

²⁴ <https://www.boe.es/buscar/pdf/2017/BOE-A-2017-12902-consolidado.pdf>

system dokonywania drobnych płatności. W przypadku wszystkich innych zamówień poniżej pięciu tysięcy euro należy poinformować o instytucji zamawiającej, nazwie lub przedmiocie zamówienia, wybranym ofercie, numerze lub kodzie zamówienia oraz ostatecznej kwocie.

- Zgodnie z sekcją 31.2 dekretu królewskiego Royal Decree 817/2009²⁵ ustalono, że instytucje zamawiające zobowiązane do przekazywania takich informacji przesyłają dane **przed końcem pierwszego kwartału** roku następującego po roku, któremu odpowiadają informacje za każdy roczny okres finansowy. W przypadku danych dotyczących udzielania zamówień datą odniesienia dla obliczenia tego okresu jest data ostatecznego udzielenia zamówienia. W przypadku danych dotyczących modyfikacji, przedłużenia, zmiany terminów lub ceny, datą odniesienia jest data wystąpienia danego zdarzenia, chyba że wszystkie dane dotyczące tego samego zamówienia zostały zebrane w jednym komunikacie, w którym to przypadku datą odniesienia jest data ostatniego zgłoszonego zdarzenia. W przypadku danych dotyczących ostatecznej kwoty i rozwiązania umowy, datą odniesienia jest data ostatniego zdarzenia.

14. Izrael

W Izraelu nie ma scentralizowanego publicznego rejestru umów wszystkich podmiotów publicznych. Zgodnie z ustawą o wolności informacji, każdy podmiot publiczny jest zobowiązany do publikowania kwartalnego sprawozdania ze swoich umów.

Raporty kwartalne zawierają szczegóły dotyczące dostawcy (nazwa, numer firmy itp.), wartość kontraktu, odpowiednie daty kontraktu, informacje o odpowiednim źródle budżetowym i odpowiednim przepisie, zgodnie z którym zawarto kontrakt (np. przetarg publiczny, jedyny dostawca) itp.

Przykłady sprawozdań kwartalnych Knesetu pojawiają się na stronie internetowej Knesetu w języku hebrajskim (na dole strony znajdują się linki do plików excel ze sprawozdaniami kwartalnymi, również w języku hebrajskim)²⁶.

15. Kanada

Uwagi ogólne

Kanada ma federalny system rządów, który składa się z rządu federalnego i rządów prowincji. Odpowiedź w przeważającej mierze dotyczy rządu federalnego. Rozwiązania dotyczące prowincji są zawarte w tej odpowiedzi dla celów kontekstowych.

W ramach drugiego Planu Działania na rzecz Otwartego Rządu, Rząd Kanady zobowiązał się do ujawnienia danych dotyczących zawierania umów poprzez scentralizowaną bazę danych, która jest dostępna publicznie. Wskazane w Budżecie 2004 departamenty są zobowiązane do ujawniania umów o wartości powyżej i poniżej **\$10 000** w sposób określony w *Wytocznych dotyczących*

²⁵ <https://www.boe.es/buscar/pdf/2009/BOE-A-2009-8053-consolidado.pdf>

²⁶ <https://main.knesset.gov.il/About/KnessetWork/Pages/Exemptions.aspx>

proaktywnego ujawniania umów na mocy Dyrektywy w sprawie zarządzania zamówieniami, wydanych przez Kanadyjską Radę Skarbu.

Formy elektroniczne określone w ustawie obejmują portal Open Government, który jest publicznie dostępny i umożliwia wyszukiwanie kontraktów zawieranych przez rząd federalny o wartości powyżej \$10 000. Niniejsza odpowiedź oparta jest na informacjach opublikowanych na portalu Open Government²⁷.

Publikacja informacji o kontraktach instytucji rządowych jest zapisana w części 2, sekcji 86 - Proactive Publication of Information, w *ustawie o dostępie do informacji*. Sekcja 86, w części Instytucje rządowe, dotyczy kontraktów powyżej \$10 000 i określa, że odpowiedzialny za publikację jest kierownik podmiotu rządowego.

Strona internetowa Buyandsell²⁸ rządu Kanady również dostarcza informacji o kontraktach przyznanych Public Works and Government Services Canada (roboty publiczne i usługi rządowe Kanady, PWGSC). Powiązana strona Contract History²⁹ zawiera informacje dotyczące umów przyznanych PWGSC w imieniu departamentów i agencji federalnych od 2009 r., w tym wartość umowy.

1. W Kanadzie istnieje publiczny rejestr wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych.

2.

• Rejestr prowadzony jest **na poziomie federalnym**. Niektóre władze prowincjonalne i miejskie posiadają podobne rejestry, których przykładami są bazy danych na ich stronach:

Alberta's database³⁰, Manitoba's site³¹, Québec's platform (po francusku)³², Saskatoon³³ oraz City of Vancouver³⁴.

• Minimalna wartość przedmiotu zakupu/umowy, dla której informacje muszą być zawarte w rejestrze na poziomie rządu federalnego - **\$10 000**. Zgodnie z Wytycznymi: *Umowy o wartości przekraczającej \$10 000, zmiana umowy podnosząca jej wartość powyżej \$10 000, oraz zmiany w umowach, które zwiększają lub zmniejszają wartość umowy o więcej niż \$10 000.*

Jeśli chodzi o stronę internetową Buyandsell, zasada ta różni się w zależności od rodzaju kontraktu. Więcej informacji można znaleźć na stronie internetowej Procurement Process³⁵ dotyczącej procesu udzielania zamówień.

²⁷ <https://open.canada.ca/en>

<http://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=14676>

<https://www.tbs-sct.canada.ca/pol/doc-eng.aspx?id=32692> issued by the Treasury Board of Canada.

²⁸ <https://buyandsell.gc.ca/>

²⁹ <https://buyandsell.gc.ca/procurement-data/contract-history>

³⁰ <https://www.alberta.ca/sole-source-contracts.aspx>

³¹ <https://www.manitoba.ca/openmb/infomb/contractdisclosure.html>

³² <https://www.tresor.gouv.qc.ca/acces-a-linformation/acces-a-linformation/contrats-et-engagements-financiers/>

³³ <https://www.saskatoon.ca/business-development/doing-business-city/non-standard-procurement-sole-source>

³⁴ <https://vancouver.ca/doing-business/bid-committee-documents.aspx>

- Zgodnie z *ustawą o dostępie do informacji*, część 2, sekcja 86, następujące informacje muszą być opublikowane w formie elektronicznej w celu proaktywnego ujawnienia:
 - (a) przedmiot zamówienia;
 - (b) nazwy stron;
 - (c) okres obowiązywania umowy;
 - (d) wartość zamówienia;
 - (e) numer referencyjny przypisany do zamówienia, jeśli istnieje; oraz
 - (f) wszelkie inne informacje, które zgodnie z polityką Rady Skarbu muszą być publikowane.

W praktyce dane Open Government obejmują do **37 pozycji**, w tym nazwę sprzedawcy, opis, rodzaj towaru, datę zawarcia umowy, datę rozpoczęcia okresu umowy, datę zakończenia okresu umowy, całkowitą wartość umowy, pierwotną wartość umowy, wartość zmiany, obowiązujące umowy handlowe, numer identyfikacyjny zamówienia, procedurę przetargową, własność intelektualną, kraj sprzedawcy, liczbę ofert. Dla przykładu zobacz Szczegóły kontraktu: Contract Details: Switch Health Holdings Inc. z dnia 20 lutego 2021 r.³⁶.

Historia kontraktu Buyandsell.gc.ca zawiera do 25 pozycji, w tym numer kontraktu, datę przyznania, datę wygaśnięcia, wartość, całkowitą wartość kontraktu, nazwę prawną dostawcy, miasto adresowe dostawcy, liczbę pracowników organizacji, informacje o przetargu konkurencyjnym, procedurę wyboru kontrahenta, nazwę podmiotu zamawiającego, powiązaną historię kontraktu. Na stronie Data Fields and Definitions³⁷ znajdują się pełne informacje na temat dostępnych danych. Przykład szczegółów umowy znajduje się na stronie WorkDynamics Technologies Inc.³⁸.

- Ujawnienie informacji następuje między **30 a 60 dniem po zakończeniu kwartału**. Zgodnie z *ustawą o administracji finansowej*, art. 65 ust. 1 i art. 131 ust. 1, ministrowie i macierzyste spółki Korony muszą upublicznić swoje sprawozdania w ciągu 60 dni od zakończenia każdego kwartału podatkowego. Ustawa określa, jakie organy administracyjne obejmuje.

Przykład zastosowania ustawy można znaleźć w dyrektywach dotyczących zamówień publicznych. W szczególności, zgodnie z załącznikiem C.2 do dyrektywy Directive on the Management of Procurement³⁹ w sprawie zarządzania zamówieniami, wyżsi urzędnicy wyznaczeni do zarządzania zamówieniami są odpowiedzialni między innymi za:

- C.2.4 Proaktywne ujawnianie następujących informacji o zamówieniach na stronie internetowej wyznaczonej przez Sekretariat Rady Skarbowej Kanady:

³⁵<https://buyandsell.gc.ca/for-businesses/selling-to-the-government-of-canada/the-procurement-process#:~:text=For%20requirements%20below%20%2425%2C000%20for,as%20low%20dollar%20value%20procurement>

³⁶ <https://search.open.canada.ca/en/ct/id/phac-aspc,C-2021-2022-Q4-00720>

³⁷ <https://buyandsell.gc.ca/procurement-data/contract-history/download-contract-history-data>

³⁸ <https://buyandsell.gc.ca/procurement-data/contract-history/EN578-133379-001-XL>

³⁹ <https://www.tbs-sct.canada.ca/pol/doc-eng.aspx?id=32692>

- C.2.4.1 Publikowanie kwartalnie, w terminie 30 dni po zakończeniu pierwszych trzech kwartałów roku fiskalnego (od kwietnia do czerwca, od lipca do września i od października do grudnia) oraz 60 dni po zakończeniu czwartego kwartału (od stycznia do marca), każdej umowy zawartej przez departament lub na jego rzecz, której wartość przekracza \$10 000, dodatnich i ujemnych zmian o wartości przekraczającej \$10 000 oraz wszelkich dodatnich zmian, które modyfikują początkową wartość umowy na przekraczającą \$10 000; oraz
 - C.2.4.2 Publikowanie dla każdego roku kalendarzowego, do 30 maja następnego roku kalendarzowego, łącznej wartości wszystkich umów o wartości \$10 000 i niższej, łącznej wartości wszystkich dodatnich i ujemnych zmian o wartości \$10 000 i niższej oraz wszystkich transakcji kartą zakupową.
- C.2.5 Dostarczanie rocznego sprawozdania do Public Services and Procurement Canada oraz do sekretariatu Treasury Board of Canada, do 30 maja następnego roku kalendarzowego, na temat każdej umowy zawartej przez lub dla departamentu o wartości \$10 000 i poniżej, oraz na temat dodatnich i ujemnych zmian w umowie o wartości \$10 000 i poniżej.

Zgodnie ze stroną internetową Public Services and Procurement Canada; 7.30. Procurement Reporting and Posting of Award Notices⁴⁰: w przypadku zamówień podlegających międzynarodowym umowom handlowym i Kanadyjskiej Umowie o Wolnym Handlu (CFTA), ogłoszenie o udzieleniu zamówienia musi być umieszczone w Rządowym Elektronicznym Serwisie Przetargowym (GETS) w ciągu **72 dni od udzielenia zamówienia**.

16. Litwa

Zgodnie z *ustawą o zamówieniach publicznych* jest to Centralny Portal Zamówień Publicznych (Centrinė viešųjų pirkimų informacinė sistema), a nie rejestr zamówień publicznych.

Centralny Portal Zamówień Publicznych to państwowy system informacyjny przeznaczony do:

- składania i zarządzania ogłoszeniami i sprawozdaniami dotyczącymi zamówień publicznych;
- prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego;
- publikowania zestawień planowanych zakupów, dokumentów zamówień publicznych, publicznych umów kupna-sprzedaży, umów ramowych i innych informacji dotyczących zamówień publicznych;

⁴⁰<https://buyandsell.gc.ca/policy-and-guidelines/supply-manual/section/7/30#:~:text=1%20Award%20notices%20on%20the%20Government%20Electronic%20Tendering%20Service&text=For%20procurements%20subject%20to%20the.72%20days%20of%20contract%20award.>

- archiwizowanie i przechowywanie dokumentacji dotyczącej zamówień publicznych;
- wykonywanie innych czynności określonych przepisami prawa.

Urząd Zamówień Publicznych (Viešųjų pirkimų tarnyba) pełni m.in. następujące funkcje: zbiera, gromadzi i analizuje informacje o zamówieniach publicznych, udzielonych zamówieniach publicznych, zawartych umowach ramowych i wynikach realizacji zamówień publicznych, sporach dotyczących zamówień publicznych, wykrytych naruszeniach procedur udzielania zamówień publicznych oraz problemach napotkanych w praktyce zamówień publicznych. Informacje te, z wyjątkiem informacji poufnych, są publikowane na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych i/lub w Centralnym Portalu Zamówień Publicznych oraz przekazywane Komisji Europejskiej, instytucjom i agencjom państwowym i samorządowym.

Art. 96. Rejestracja zamawiających i sprawozdania z zamówień publicznych

1. Zamawiający dokonuje rejestracji w Centralnym Portalu Zamówień Publicznych zgodnie z procedurą ustaloną przez Urząd Zamówień Publicznych.

2. Korzystając z narzędzi Centralnego Portalu Zamówień Publicznych, zamawiający przekazuje do Urzędu Zamówień Publicznych:

- 1) sprawozdanie z każdego postępowania o udzielenie zamówienia, w tym z postępowań o udzielenie zamówienia prowadzących do zawarcia umowy ramowej lub udzielenia na jej podstawie zamówienia publicznego, ustanowienia dynamicznego systemu zakupów lub udzielenia na jej podstawie zamówienia publicznego, w terminie **15 dni** od zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia, nie później jednak niż do rozpoczęcia pierwszej płatności w ramach udzielonego w ten sposób zamówienia. Sprawozdania tego nie składa się w przypadku udzielenia zamówienia publicznego w trybie uproszczonym oraz zamówień o niskiej wartości;*
- 2) sprawozdanie, w terminie 30 dni po zakończeniu referencyjnego roku kalendarzowego, dotyczące wszystkich zamówień publicznych udzielonych w tym roku kalendarzowym.*

3. Informacje, które należy podać w sprawozdaniach, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, wymagania dotyczące sprawozdań oraz ich wzory określa Urząd Zamówień Publicznych.

4. Sprawozdania, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, z wyjątkiem informacji, których ujawnienie byłoby sprzeczne z przepisami o ochronie informacji i danych osobowych lub interesem publicznym, naruszałoby uzasadnione interesy handlowe konkretnego wykonawcy lub negatywnie wpływałoby na konkurencję między wykonawcami, są publikowane w Centralnym Portalu Zamówień Publicznych. Zamawiający może również, zgodnie z wymogami określonymi w niniejszym ustępie, opublikować raporty, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, na profilu nabywcy.

Art. 97. Dokumenty potwierdzające przebieg postępowania o udzielenie zamówienia i ich przechowywanie

- 1. Zamawiający musi dokumentować przebieg wszystkich postępowań o udzielenie zamówienia, niezależnie od tego, czy są one prowadzone za pomocą środków elektronicznych, czy też nie.*
- 2. Instytucje nadzorujące postępowania o udzielenie zamówienia mają prawo do monitorowania wszystkich postępowań o udzielenie zamówienia, w razie potrzeby do filmowania posiedzeń Komisji i innych postępowań o udzielenie zamówienia.*
- 3. Dokumenty dotyczące planowania i przygotowania zamówień, dokumenty dotyczące zamówień publicznych, wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, oferty oraz dokumenty z ich badania i oceny, protokoły z posiedzeń Komisji dotyczących podejmowania decyzji, negocjacji, dialogów lub inne protokoły, dokumenty z korespondencji z wykonawcami, inne dokumenty związane z zamówieniami przechowuje się przez okres co najmniej 4 lat od zakończenia postępowań o udzielenie zamówienia, a umowy ramowe, umowy w sprawie zamówienia publicznego, ich zmiany oraz dokumenty związane z ich realizacją - przez okres co najmniej 4 lat od wykonania zamówienia publicznego.*
- 4. Dokumenty, o których mowa w ust. 3 niniejszego artykułu, przechowuje się w trybie określonym w ustawie o dokumentach i archiwach.*

17. Luksemburg

Nie, w Luksemburgu nie ma takiego rejestru. Istnieje rejestr ogłoszeń o zamówieniach publicznych zwany Portalem Zamówień Publicznych, który umożliwia zainteresowanym zapoznanie się z listą bieżących zamówień, jak również z listą wszystkich zamówień opublikowanych w Wielkim Księstwie.

18. Łotwa

Obecnie na Łotwie nie istnieje publiczny rejestr wydatków, zakupów i umów dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych. Jednakże, zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych Public Procurement Law⁴¹ i ustawą o zamówieniach publicznych dostawców usług publicznych Law on the Procurements of Public Service Providers⁴², nabywcy i dostawcy usług publicznych zapewniają publiczną dostępność zawartych umów o zamówieniach publicznych poprzez umieszczenie ich w swoim profilu nabywcy w Elektronicznym Systemie Zamówień Publicznych.

Planuje się jednak utworzenie od 1 stycznia 2023 r. rejestru umów, w którym w jednym miejscu będą gromadzone informacje o umowach o zamówienie publiczne zawartych przez zamawiających i dostawców usług publicznych. W odniesieniu do każdej umowy w sprawie zamówienia publicznego rejestr umów będzie zawierał informacje dotyczące:

⁴¹ <https://likumi.lv/ta/en/en/id/287760-public-procurement-law>

⁴² <https://likumi.lv/ta/en/en/id/288730-law-on-the-procurements-of-public-service-providers>

- zamawiającego/usługodawcy publicznego,
- dostawcy,
- daty zawarcia umowy,
- przedmiotu umowy,
- ceny umowy,
- okresu realizacji umowy,
- zmian umowy, a także
- informacje dotyczące faktycznej realizacji umowy (cena umowy, okres realizacji umowy, wykonawca umowy i przyczyna rozwiązania umowy, jeśli dotyczy), oraz
- inne informacje zgodnie z wymaganiami.

Rejestr umów będzie zawierał informacje o wszystkich zawartych umowach, w których zamówienie zostało przeprowadzone przy zastosowaniu obu wymienionych wcześniej ustaw, a dla których ogłoszenie zostało opublikowane w Systemie Zarządzania Publikacjami Urzędu Nadzoru Zamówień Publicznych (minimalny obowiązujący limit wartości zamówienia zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych wynosi **10 000 euro** dla zamówienia publicznego na dostawy lub usługi lub **170 000 euro** dla zamówienia publicznego na roboty budowlane, natomiast minimalny obowiązujący limit wartości zamówienia zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych dostawców usług publicznych wynosi **5 382 000 euro** dla zamówień na roboty budowlane i **431 000 euro** dla zamówień na dostawy i usługi). Informacje w rejestrze umów będą dotyczyły wszystkich umów zawieranych przez zamawiających i dostawców usług publicznych, bez dzielenia ich w zależności od rodzaju instytucji czy regionu.

Do rejestru umów informacje o zawartych umowach wprowadzane są przez Urząd Nadzoru Zamówień Publicznych w terminie **trzech dni roboczych** od publikacji stosownego ogłoszenia w Systemie Zarządzania Publikacjami Urzędu Nadzoru Zamówień Publicznych, natomiast klienci/usługodawcy publiczni wprowadzają informacje o realizacji umów do rejestru umów nie później niż w terminie **pięciu dni roboczych** od realizacji umowy.

W rejestrze umów gromadzone będą również informacje o umowach o partnerstwie publiczno-prywatnym zawartych zgodnie z ustawą o partnerstwie publiczno-prywatnym Law on Public-Private Partnership⁴³.

19. Mołdawia

W Republice Mołdawii procedura zamówień publicznych jest przeprowadzana poprzez aukcje elektroniczne zwane MTender, elektroniczny system zamówień publicznych, który jest dostępny za pośrednictwem portalu internetowego⁴⁴.

Procedury są inicjowane i prowadzone w Państwowym Rejestrze Zamówień Publicznych zawierającym Automatyczny System Informacyjny "Państwowy Rejestr Zamówień Publicznych" (MTender), gdzie wykonawcy mogą składać oferty i uczestniczyć w konkursie.

⁴³ <https://likumi.lv/ta/en/en/id/194597-law-on-public-private-partnership>

⁴⁴ <https://mtender.gov.md/>

Rejestr umów - to internetowe, elektroniczne źródło informacji o umowach o zamówienie publiczne firmy MTender, które zawiera informacje o całym cyklu życia umowy o zamówienie publiczne, **niezależnie od ich wartości**, i które udostępnia informacje o umowach o zamówienie publiczne. Informacje o postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego oraz o umowach w sprawie zamówienia publicznego są automatycznie gromadzone przez firmę MTender, zgodnie z zasadą jednokrotnego gromadzenia danych.

Rejestr umów prowadzony jest przez Ministerstwo Finansów - Skarb Państwa, gdzie rejestrowane są wszystkie umowy o zamówienia publiczne.

Agencja Zamówień Publicznych posiada wszystkie informacje dotyczące zamówień, wszyscy zamawiający (instytucje publiczne) są zobowiązani do składania sprawozdań do procedury zamówień publicznych w terminie, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

20. Macedonia Północna

Macedoński proces zamówień publicznych jest zdigitalizowany. Procedura zamówień publicznych, począwszy od publikacji dokumentów przez podmioty publiczne, poprzez składanie ofert, ocenę, decyzję, a nawet ewentualną procedurę odwoławczą, jest dostępna online na specjalnej stronie internetowej Biura Zamówień Publicznych⁴⁵, czyli elektronicznego systemu zamówień publicznych. Do systemu podłączone są również banki udzielające gwarancji bankowych dla oferentów, dzięki czemu nawet gwarancje bankowe mogą być składane drogą elektroniczną.

Na tej stronie jest obowiązek publikowania przez podmioty publiczne zawartych umów w terminie **10 dni** od podpisania pomiędzy zamawiającym a wykonawcą. Jeśli ktoś nie stosuje się do tego system blokuje jego referencje.

- Jest to rejestr, który jest **scentralizowany**, dotyczy wszystkich zamówień w kraju, które korzystają z ustawy Prawo zamówień publicznych. Z ustawy korzystają władze centralne i samorządowe tj. wszystkie podmioty publiczne.
- **Nie ma żadnego progu** dotyczącego minimalnej wartości. Ktokolwiek korzystałby z systemu musiałby opublikować umowę. Nawet jeśli zastosowana procedura nie jest ofertą publiczną, ale procedurą negocjacji z wykonawcami, na koniec umowa musi zostać opublikowana. Jest to łatwe do prześledzenia, ponieważ nikt nie może stosować procedury zamówień publicznych poza systemem.
- Każdy podmiot publiczny **ma swoje własne dane uwierzytelniające** w systemie. Firmy/wykonawcy/oferenci również rejestrują się w systemie. System posiada dostęp logowania dla pracowników instytucji pracujących nad zamówieniami publicznymi oraz ogólny dostęp dla społeczeństwa. Na stronie znajduje się menu zawierające kryteria wyszukiwania (możliwych jest wiele kombinacji). Przykładowo: można wpisać nazwę instytucji, a otrzymamy wszystkie zamówienia tej instytucji, lub nazwę firmy, a otrzymamy listę zamówień tej firmy itp.

⁴⁵ <https://e-nabavki.gov.mk/PublicAccess/home.aspx#/contracts/o>

- Inne wprowadzane dane to: przedmiot umowy, daty umów, liczba dokumentacji przetargowych, rodzaj zastosowanej procedury przetargowej, rodzaj kryteriów zastosowanych do wyboru oferenta, rodzaj umowy. Dane z wyszukiwania mogą być eksportowane w różnych formatach. Może brakować wyliczeń, które ktoś musiałby wykonać samodzielnie, gdyby przeprowadzono badania lub zapytania.
- Informacje do rejestru należy wprowadzić w ciągu **10 dni** od podpisania umowy.

21. Niderlandy

W Niderlandach nie ma prawnego obowiązku ujawniania umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych ani prowadzenia rejestru takich umów, który byłby dostępny dla ogółu społeczeństwa.

Jednakże ministerstwo spraw wewnętrznych wspiera publiczny rejestr online zamówień publicznych w ramach projektu Open Government. Rejestr ten jest dostępny wyłącznie w języku niderlandzkim: Rijkscontracten | Data overheid⁴⁶.

Rejestr ten zawiera dane dotyczące kontraktów Królestwa, które zostały zawarte pod kierownictwem Category Management (zarządzanie kategorią) Rijk. Dzięki temu rejestrowi firmy wiedzą, w podziale na kategorie, jakie kontrakty rządowe zostały zawarte, kończą się lub mogą zostać odnowione i kiedy. Daje to firmom wgląd w naturę i czas trwania obecnych kontraktów oraz kiedy mogą zostać odnowione. Przegląd jest aktualizowany co 3 miesiące (marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień).

22. Niemcy

W Niemczech nie ma takiego publicznego rejestru wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych.

23. Portugalia

1. W Portugalii możemy wymienić Portal Base⁴⁷, który centralizuje informacje o zamówieniach publicznych przeprowadzanych w Portugalii kontynentalnej i regionach autonomicznych. Portal ten zawiera najważniejsze informacje na temat wszystkich procedur przedkontraktowych, które muszą być przeprowadzane elektronicznie, zgodnie z wymogami Kodeksu Zamówień Publicznych (Executive-Law n.º18/2008, z 29 stycznia), w artykule 465. Portal jest również wirtualną przestrzenią, w której publikowane są dane związane z przygotowaniem i realizacją zamówień publicznych, co umożliwia ich monitorowanie.

2.

- Rejestr prowadzony jest na poziomie centralnym.

⁴⁶ <https://data.overheid.nl/dataset/rijkscontracten>

⁴⁷ <https://www.base.gov.pt/Base4/en/>

- Zgodnie z artykułem 465. Ustawy wykonawczej nr 18/2008 z 29 stycznia, cytowanej powyżej, wszystkie publiczne procedury przedkontraktowe są publikowane. Jednakże, zgodnie z artykułem 128., kiedy zakup/kontrakt jest poniżej **5 000€**, procedura ta nie jest obowiązkowa.
- Zgodnie z rozporządzeniem nr 57/2018 z dnia 26 lutego w rejestrze wymieniane są następujące dane:
 - data publikacji;
 - rodzaje umów;
 - numer umowy ramowej;
 - opis umowy ramowej;
 - typ postępowania;
 - opis;
 - ramy prawne;
 - uzasadnienie zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki (jeżeli dotyczy);
 - podmioty zamawiające;
 - przedmiot zamówienia;
 - procedura scentralizowana;
 - data zawarcia umowy;
 - wartość kontraktu;
 - termin wykonania;
 - miejsce realizacji;
 - podmioty konkurujące;
 - ogłoszenie;
 - części postępowania;
 - zmiany w umowie;
 - dokumenty;
 - uwagi;
 - kryteria środowiskowe;
 - uzasadnienie odstąpienia od spisania umowy;
 - ostrzeżenia;
 - realizacja kontraktu;
 - przyczyna zakończenia kontraktu;
 - data zamknięcia kontraktu;
 - całkowita cena efektywna;
 - przyczyny zmian terminów; oraz
 - przyczyny zmian cen.Z przykładem można zapoznać się na stronie Portal Base⁴⁸.

⁴⁸ <https://www.base.gov.pt/Base4/en/detail/?type=contratos&id=9255520>

- informacje do rejestru należy wprowadzić w ciągu **20 dni roboczych**.

24. Rumunia

Na poziomie krajowym lub lokalnym nie jest ustanowiony żaden szczególny rejestr wydatków i/lub zamówień publicznych.

Istnieją jednak przepisy w ustawie nr 98/2016 o zamówieniach publicznych - Law No. 98/2016 on public procurement⁴⁹ dotyczące publikacji ogłoszenia o udzieleniu zamówienia dla każdego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które jest zakończone udzieleniem zamówienia. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia ma być publikowane w elektronicznym systemie zamówień publicznych jako jeden z ostatnich etapów postępowania o udzielenie zamówienia. Ogłoszenie ma być opublikowane w ciągu 15 dni od zawarcia umowy i zawiera przedmiot umowy, numer i datę umowy, nazwę wybranego oferenta oraz wartość finansową umowy. Każda kolejna zmiana umowy musi być ogłoszona w ten sam sposób.

Akt wykonawczy do ww. ustawy, tj. decyzja rządu nr 395/2016 - Government Decision no. 395/2016⁵⁰, stanowi w art. 148, że umowa jest częścią dokumentacji zamówienia publicznego. Z chwilą zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dokumenty dotyczące zamówień publicznych stają się informacją publiczną.

Ustawa nr 544/2001 o swobodnym dostępie do informacji o znaczeniu publicznym - Law no. 544/2001 on free access to information of public interest⁵¹ zapewnia każdemu obywatelowi prawo do żądania i otrzymywania informacji publicznej. Ponadto art. 5 wskazuje na zestaw informacji publicznych, które każdy urząd musi przekazać. Zestaw ten obejmuje źródła finansowe, budżet i bilans. W ramach dobrej praktyki władze publiczne publikują na swoich stronach internetowych wykaz zawartych umów o zamówienia publiczne.

25. Słowacja

1. Na Słowacji wszystkie umowy związane z budżetem państwa są publikowane na stronie Centralnego Rejestru Umów⁵² prowadzonego przez Rząd Republiki Słowackiej.

Ramy prawne dla rejestru są następujące:

- Ustawa *no. 211/2000*⁵³ o swobodnym dostępie do informacji z późniejszymi zmianami (zwana dalej ustawą o wolności informacji).
- Ustawa *Act no. 546/2010*⁵⁴, która uzupełnia ustawę nr 40/1964 Dz. Kodeksu Cywilnego z późniejszymi zmianami, i która zmienia niektóre ustawy.
- Rozporządzenie rządu Republiki Słowackiej *no. 48/2022*⁵⁵ w sprawie zmiany rozporządzenia rządu Republiki Słowackiej nr. 498/2011, które ustala szczegóły dotyczące publika-

⁴⁹ <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/178667>

⁵⁰ <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/227145>

⁵¹ <https://legislatie.just.ro/public/detaliiidocument/31413>

⁵² <https://www.crz.gov.sk/>

⁵³ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html>

⁵⁴ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2010/546/>

⁵⁵ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2022/48/>

cji umów w Centralnym Rejestrze Umów oraz szczegóły dotyczące informacji o zawarciu umowy.

2.

- W Centralnym Rejestrze Umów umowy są publikowane przez osoby zobowiązane do tego zgodnie z sekcją 2 ustawy o wolności informacji, z wyjątkiem Narodowego Banku Słowacji. Centralny rejestr umów dotyczy, od kwietnia 2022 roku, również gmin i jednostek terytorialnych wyższego stopnia.

Sekcja 2, ust. 1 - 4 ustawy o wolności informacji

(1) Osobami zobowiązanymi do udostępniania informacji zgodnie z niniejszą ustawą (zwanymi dalej "osobami zobowiązanymi") są organy państwowe, gminy, wyższe jednostki terytorialne oraz te osoby prawne i fizyczne, którym ustawa powierza uprawnienia do decydowania o prawach i obowiązkach osób fizycznych lub prawnych w administracji sfery publicznej i tylko w zakresie ich działalności decyzyjnej.

(2) Osobami zobowiązanymi są również osoby prawne utworzone z mocy prawa oraz osoby prawne utworzone przez organ państwowy, wyższą jednostkę terytorialną lub gminę na podstawie ustawy szczególnej.

(3) Osobami zobowiązanymi są również osoby prawne utworzone przez osoby zobowiązane zgodnie z ust. 1 i 2 oraz zakłady ubezpieczenia zdrowotnego.

(4) Ustawa szczególna może ustanowić obowiązek udostępnienia informacji innej osobie prawnej lub osobie fizycznej.

- **Nie ma minimalnej wartości.** Generalnie wszystkie kontrakty finansowane z budżetu państwa muszą być zamieszczone w rejestrze (z wyjątkiem kontraktów wymienionych w art. 5a ust. 5 ustawy o wolności informacji⁵⁶, przy czym wspomniany zapis dotyczy treści kontraktu, a nie jego wartości - np. kontrakt związany z transakcjami giełdowymi czy umowa o pracę).

Osoba zobowiązana zakłada konto (składa wnioski do rządu poprzez formularz), a następnie umieszcza umowy zgodnie z instrukcjami rządu. Przepisy dotyczące informacji o umowach są zgodne z paragrafem 5a⁵⁷ ustawy o wolności informacji.

- Jak wspomniano wcześniej, umowy dotyczące wykorzystania środków z budżetu państwa, są wprowadzane do rejestru **w takiej formie, w jakiej zostały przygotowane.** Ustawa określa również przepisy dotyczące ochrony danych osobowych i innych danych wrażliwych. Paragraf 5a, ust. 3⁵⁸ i ust. 4⁵⁹ ustawy o wolności informacji dodatkowo precyzuje, jakie dane można lub należy pominąć, a także jakie umowy nie muszą być publikowane. Ograniczenia w dostępie do informacji są określone w paragrafach od 8 do

⁵⁶ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html#paragraf-5a.odsek-5>

⁵⁷ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html#paragraf-5a>

⁵⁸ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html#paragraf-5a.odsek-3>

⁵⁹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html#paragraf-5a.odsek-4>

11⁶⁰ ustawy. Osoba zobowiązana nie może ujawnić informacji, która jest faktem niejawnym według ustawy szczególnej, jest przedmiotem tajemnicy skarbowej według ustawy szczególnej, jest informacją związaną z ochroną prywatności osoby fizycznej.

- Osoba zobowiązana jest **niezwłocznie** przesłać umowę do Urzędu Rządu Republiki Słowackiej w celu jej publikacji. Urząd Rządu Republiki Słowackiej jest odpowiedzialny za zgodność opublikowanej umowy z przesłaną treścią. Jeśli umowa jest opublikowana na kilka sposobów lub przez kilka stron umowy, decydująca jest pierwsza publikacja umowy. Umowa wejdzie w życie dopiero następnego dnia po jej opublikowaniu w Centralnym Rejestrze Umów, niezależnie od daty wejścia w życie określonej w umowie (w celu uniknięcia problemów Centralny Rejestr Umów zaleca⁶¹ w umowie z określoną datą wejścia w życie dopisanie: "Umowa wchodzi w życie z dniem, nie wcześniej jednak niż w dniu następującym po dniu jej ogłoszenia zgodnie z przepisami prawa"). Jeśli jednak zobowiązany nie opublikuje umowy nawet w ciągu trzech miesięcy od daty jej zawarcia, umowa nie wejdzie w życie ani przez publikację, ponieważ zgodnie z paragrafem 47a⁶² ustawy nr 40/1964., jeżeli umowa nie została opublikowana w ciągu trzech miesięcy od jej zawarcia, uważa się, że umowa w ogóle nie została zawarta.

26. Słowenia

1. Nie ma takiego rejestru.

Republika Słowenii utworzyła specjalną aplikację (usługę online) znaną jako "ERAR", która zapewnia wgląd ogółowi społeczeństwa, mediom, przedsiębiorstwom i organom państwowym w funkcjonowanie instytucji publicznych i spółek państwowych oraz gmin, które odnoszą się do towarów i usług, wynagrodzeń, świadczeń społecznych, emerytur, dotacji, stypendiów itp. Publicznie znany przepływ pieniędzy pomiędzy sektorem publicznym i prywatnym sprawia, że osoby sprawujące funkcje publiczne są bardziej odpowiedzialne za skuteczne i efektywne wykorzystanie środków publicznych, ułatwia debatę nad przyjętymi i planowanymi inwestycjami, zmniejsza ryzyko niegospodarności i nadużycia władzy, a przede wszystkim ogranicza systemową korupcję, nieuczciwą konkurencję i patronat.

Aplikacja ERAR umożliwia również wgląd w dane podmiotów prawa prywatnego podlegających obowiązkowi informacji publicznej (rejestr takich podmiotów dostępny jest w Agencji Rejestrów Publicznych i Usług Pokrewnych). Banki przekazują dane o transakcjach takich firm do Administracji Płatności Publicznych, która publikuje je na swojej stronie internetowej. Aplikacja ERAR zawiera więc dane o transakcjach firm, które znajdują się w rejestrze podmiotów podlegających obowiązkowi informacji publicznej od 17 października 2014 roku (data wejścia w życie obowiązku publikacji danych).

⁶⁰ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2000/211/20220801.html#paragraf-8.odsek-1>

⁶¹ <https://www.crz.gov.sk/faq/>

⁶² <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1964/40/20191201#paragraf-47a>

2.

- Aplikacja ERAR prowadzi dane **na poziomie centralnym**; w Agencji Rejestrów Prawnych i Usług Pokrewnych, co umożliwiła ustawa o dostępie do informacji publicznej (ZDIJZ-C).
- W aplikacji ERAR publikowane są pełne kwoty.
- Aplikacja ERAR zawiera następujące dane:
 - odbiorca (organ państwowy),
 - płatnik (osoba prawna lub organ państwowy),
 - kombinacja odbiorcy i płatnika,
 - oprócz nazwy podmiotu należy wpisać kod użytkownika biznesowego (organ państwowy) lub numer podatkowy (podmiot gospodarczy).

Aplikacja ERAR otrzymuje dane z następujących krajowych baz danych:

- Administracja Płatności Publicznych (UJP) - transakcje i e-faktury.
 - Agencja Rejestrów Prawnych Publicznych i Usług Pokrewnych (AJ PES) - rejestr przedsiębiorstw, rejestr rachunków transakcyjnych oraz baza sprawozdań rocznych.
 - Centralna Korporacja Rozliczeń Papierów Wartościowych (KDD) - dane dotyczące własności spółek akcyjnych.
 - Dziennik Urzędowy Republiki Słowenii - portal zamówień publicznych (eProcurement) - dane dotyczące zamówień publicznych.
 - Ministerstwo Finansów (MF) - dane księgowe dotyczące transakcji.
 - Administracja Finansowa (FURS) - dane dotyczące dłużników podatkowych i osób nie składających deklaracji podatkowych.
 - Urząd ds. Zapobiegania Praniu Pieniędzy (UPPD) - dane dotyczące głównych transakcji za granicą.
 - Bank Słowenii - dzienny kurs wymiany walut.
 - Dyrekcja Zamówień Publicznych (Ministerstwo Administracji Publicznej) - lista oferentów z negatywnymi referencjami.
- Informacje do rejestru należy wprowadzić po zarejestrowaniu zamówienia w powyższych instytucjach.

Źródło: Portal NIO⁶³.

27. Szwajcaria

Do tej pory nie powstał taki rejestru (na poziomie federalnym). Istnieje jednak platforma wiedzy o zrównoważonych zamówieniach publicznych⁶⁴. Platforma ta działa jako narzędzie referencyjne dla kwestii związanych ze zrównoważonymi zamówieniami publicznymi.

⁶³<https://nio.gov.si/nio/asset/erar+aplikacija+za+prikaz+porabe+javnega+denarja+v+republiki+sloveniji?lang=en>

28. Turcja

1. Ustanowienie i zarządzanie procesami zamówień publicznych (które mają zdecentralizowaną strukturę zamówień), które stanowią znaczną część wydatków publicznych w Turcji, reguluje ustawa o zamówieniach publicznych nr 4734, ustawa o kontraktach na zamówienia publiczne nr 4735 oraz ustawa o zarządzaniu i kontroli finansów publicznych nr 5018.

Zgodnie z art. 18 ustawy nr 4734, w przypadku zamówień na towary lub usługi administracja stosuje jedną z następujących procedur:

- a) przetarg otwarty,
- b) przetarg wśród określonych oferentów,
- c) negocjacje.

Stwierdza się jednak, że w pewnych przypadkach wskazanych w ustawie możliwe jest również zastosowanie sposobu zaopatrzenia potrzeb bezpośrednio bez dokonywania ogłoszenia i bez uzyskania gwarancji.

W trakcie postępowań przetargowych wszelkiego rodzaju zawiadomienia o poszczególnych etapach dokonywane są częściowo lub w całości za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Zamówień Publicznych (EKAP), która od 2011 roku została utworzona przez Ministerstwo Skarbu Państwa i Finansów. Ponadto Urząd Zamówień Publicznych (UZP) jest odpowiedzialny za prowadzenie statystyk dotyczących przetargów w zamówieniach publicznych oraz zarządzanie EKAP.

Jednak ogłoszenia przed zakupem dotyczące zamówień bezpośrednich, wyjątków i zamówień bezpośrednich poza zakresem poprzez EKAP zostały wprowadzone do użytku z dniem 1 lutego 2022 r. i są pozostawione do uznania administracji.

2.

- EKAP prowadzi ewidencję przetargów na poziomie krajowym.
- Nie ma limitu ani ograniczeń w zakresie rejestracji w systemie EKAP. Można jednak określić różne wartości progowe dla przetargów i zastosować różne procedury dla tych wartości progowych zgodnie z ustawą nr 4734.
- Dane wprowadzane do rejestru:
 - numer rejestracyjny oferty,
 - data przetargu,
 - rodzaj przetargu,
 - procedura przetargu,
 - powód wyboru tej procedury,
 - przybliżony koszt oferty,

⁶⁴ <https://www.simap.ch/shabforms/COMMON/application/applicationGrid.jsp>

- przybliżony koszt części umownych oferty,
 - nazwa przedmiotu przetargu,
 - miejsce wykonania/dostarczenia przedmiotu przetargu,
 - termin dostawy przedmiotu oferty,
 - oferty,
 - liczba ofert,
 - liczba ważnych ofert,
 - data zawarcia umowy,
 - koszt zamówienia,
 - czas realizacji zamówienia,
 - wykonawca,
 - narodowość wykonawcy,
 - adres wykonawcy.
- Wyniki zamówień publicznych na towary i usługi dokonywanych przez administracje w zakresie stosowania niniejszej ustawy są przekazywane do UZP najpóźniej w ciągu **piętnastu dni**, z wyłączeniem wyników przesłanych zgodnie z art. 42.

29. Węgry

Tak, istnieje taki rejestr.

Organy i instytucje publiczne, zwłaszcza te, które zajmują się sprawami budżetowymi, finansowymi lub umowami, muszą nie tylko umożliwić dostęp do danych będących przedmiotem zainteresowania publicznego na wniosek, ale także zapewnić łatwy dostęp do dokładnych i celowych informacji.

Administrator danych jest zobowiązany do wyraźnego udostępnienia aktualnych danych dotyczących interesu publicznego na własnej stronie internetowej lub na stronie scentralizowanej. (Źródło: National Authority for Data Protection and Freedom of Information (NAIH)⁶⁵.)

Ustawa *Act CXII of 2011*⁶⁶ o prawie do informacyjnego samostanowienia i o wolności informacji ("Ustawa o prywatności") określa działanie publicznej wyszukiwarki danych. Organy wykonujące zadania publiczne muszą publikować swoje dane do wiadomości publicznej, także w Internecie, a jednocześnie dane opisowe o opublikowanych informacjach muszą być przekazywane do wyszukiwarki danych publicznych.

Centralny rejestr elektroniczny jest umieszczony na wyznaczonej stronie internetowej w celu zapewnienia szybkiego i łatwego dostępu do informacji, które zostały opublikowane w formie

⁶⁵ <https://naih.hu/freedom-of-information>

⁶⁶ <https://naih.hu/about-the-authority/act-cxii-of-2011-privacy-act>

elektronicznej przez organy finansów publicznych na ich stronach internetowych lub na stronie wspólnej z innymi podobnymi podmiotami lub na specjalnej centralnej stronie internetowej.

Zgodnie z rozporządzeniem rządu nr 305/2005 - *Government decree 305/2005*⁶⁷ w sprawie szczegółowych zasad elektronicznej publikacji danych dotyczących interesu publicznego, jednolitego systemu wyszukiwania danych publicznych, zawartości danych w rejestrze centralnym oraz szczegółowych zasad integracji danych (XII. 25.) - w imieniu ministra właściwego do spraw informatyzacji działa program Közadat⁶⁸ ("Publicdata") w ramach NISZ Krajowe Przedsiębiorstwo Usług Infokomunikacyjnych Sp. z o.o.⁶⁹.

Podstawa prawna:

Ustawa *Act CXII of 2011*⁷⁰ o prawie do samostanowienia informacyjnego oraz o wolności informacji (*on the Right of Informational Self-Determination and on Freedom of Information* "Ustawa o prywatności") stanowi, że:

"W odniesieniu do spraw objętych zakresem ich obowiązków, organy wykonujące zadania publiczne wspierają i zapewniają niezwłoczne przekazywanie opinii publicznej rzetelnych informacji, dotyczących m.in. budżetów państwa i samorządów, a także ich wykonania, gospodarowania majątkiem kontrolowanym przez państwo i samorządy, właściwego wykorzystania środków publicznych i umów zawieranych w związku ze środkami publicznymi oraz praw specjalnych i wyłącznych przyznanych podmiotom rynkowym, organizacjom prywatnym lub osobom fizycznym" (sekcja 32)⁷¹.

Podrozdział 23. Obowiązek publikacji elektronicznej

Sekcja 33

(1) Dostęp do danych o znaczeniu publicznym, których publikacja jest obowiązkowa na mocy niniejszej ustawy, jest udostępniany ogółowi społeczeństwa, bez identyfikacji osobowej, na stronie internetowej bez żadnych ograniczeń, w formacie cyfrowym, możliwym do wydrukowania lub skopiowania bez częściowej utraty lub zniekształcenia danych, bezpłatnie, w tym poprzez dostęp, pobieranie, drukowanie, kopiowanie i przesyłanie za pośrednictwem sieci (dalej "publikacja elektroniczna"). Dostęp do opublikowanych danych nie może być uzależniony od podania danych osobowych.

(2) O ile ustawa nie stanowi inaczej, następujące organy publikują na swoich stronach internetowych dane określone w systemach publikacji, o których mowa w sekcji 37:

- a) Kancelaria Prezydenta Republiki, Kancelaria Zgromadzenia Narodowego, Urząd Trybunału Konstytucyjnego, Urząd Komisarza Praw Podstawowych, Państwowy Urząd

⁶⁷ <https://njt.hu/jogszabaly/2005-305-20-22>

⁶⁸ <http://www.kozadattar.hu/>

⁶⁹ <https://www.nisz.hu/en>

⁷⁰ <https://naih.hu/about-the-authority/act-cxii-of-2011-privacy-act>

⁷¹ Jednostki systematyzacyjne ustaw węgierskich: rozdziały, podrozdziały, sekcje, ustępy.

Kontroli, Węgierska Akademia Nauk, Węgierska Akademia Sztuki, Krajowy Urząd Sądownictwa i Urząd Prokuratora Generalnego;

- b) centralne organy administracji państwowej, z wyjątkiem komisji rządowych, a także krajowe izby zawodowe; oraz
- c) urzędy stołeczne i powiatowe.

(3) Oprócz wymienionych w ust. 2, organy wykonujące zadania publiczne wypełniają obowiązek publikacji elektronicznej, określony w sekcji 37, na własnej stronie internetowej, innej stronie internetowej prowadzonej wspólnie z ich stowarzyszeniami lub przez inne organy sprawujące nad nimi nadzór, kontrolę zawodową lub koordynację operacyjną, albo na utworzonej w tym celu centralnej stronie internetowej.

(4) Każda publiczna instytucja wychowania lub kształcenia zawodowego, nieposiadająca zasięgu krajowego lub regionalnego, wypełnia obowiązek publikacji elektronicznej wynikający z niniejszej ustawy, przekazując dane do systemów informacyjnych określonych w ustawach sektorowych."

W załączniku Nr 1 do ustawy wymieniono dane szczególne, które powinny być publikowane. Należą one do trzech kategorii:

- informacje o organizacji i personelu;
- informacje dotyczące działalności i operacji m.in. wykaz umów o wykorzystanie informacji publicznej, których stroną jest podmiot pełniący funkcje publiczne. Wykazy powinny być odświeżane co kwartał;
- dane finansowe, między innymi:
 - a) Informacje dotyczące nazw beneficjentów, którym podmiot pełniący funkcje publiczne przekazał jakiejkolwiek dotacje centralne, cel i kwotę pomocy, wskazując również miejsce realizacji programu pomocowego, z wyjątkiem sytuacji, gdy dotacje centralne zostały wycofane przed czasem publikacji lub gdy beneficjent odmówił ich przyjęcia. Informacje te powinny zostać wymienione do **sześćdziesiątego dnia** od daty wydania decyzji.
 - b) Opis umów związanych z alokacją funduszy publicznych, zarządzaniem majątkiem publicznym, dotyczących zakupu dostaw i usług oraz umów o dzieło o wartości **pięciu milionów forintów** lub wyższej, lub dotyczących sprzedaży lub wykorzystania aktywów, przeniesienia aktywów lub praw, jak również umów koncesyjnych, w tym rodzaj i przedmiot takich umów, nazwy stron umowy, kwoty umów oraz czas trwania umów na czas określony, w tym zmiany wyżej wymienionych danych, z pewnym wyjątkiem. Wartość zamówienia oznacza cenę uzgodnioną za przedmiot zamówienia - bez podatku VAT - lub w przypadku transakcji nieodpłatnych, wartość rynkową lub wartość księgową danego składnika aktywów, w zależności od tego, która z nich jest wyższa. W odniesieniu do umów okresowo powtarzających się, zawieranych na okres dłuższy niż rok,

wartość umowy wskazuje cenę obliczoną za jeden rok. Wartość umów zawartych w ciągu tego samego roku obrotowego z tą samą stroną stosuje się łącznie. Informacja musi być opublikowana do **sześćdziesiątego dnia** od daty podjęcia decyzji.

- c) Informacje podawane do wiadomości publicznej zgodnie z ustawą o koncesjach (Act XVI of 1991 on Concessions⁷², ustawa XVI z 1991 r. o koncesjach) (ogłoszenia o przetargach, dane oferentów, noty dotyczące procedur oceny, wyniki tych procedur przetargowych) muszą być uaktualniane co kwartał.
- d) Płatności powyżej pięciu milionów forintów dokonane przez podmiot pełniący funkcje publiczne poza zakresem jego podstawowych funkcji (takie jak płatności dokonane na rzecz wsparcia stowarzyszenia, organizacji handlowych reprezentujących interesy jego pracowników, organizacji prowadzących działalność edukacyjną, kulturalną, społeczną i sportową oraz usług świadczonych na rzecz jego pracowników, a także na rzecz fundacji w celu wsparcia ich działalności). Wymagana jest aktualizacja danych raz na kwartał.
- e) Opis przedsięwzięć realizowanych przy udziale środków finansowych pochodzących z Unii Europejskiej, w tym związanych z nimi umów. Aktualizacja danych wymagane jest raz na kwartał.
- f) Informacje o zamówieniach publicznych (plan roczny, podsumowanie oceny ofert, udzielone zamówienia). Aktualizacja danych wymagana jest raz na kwartał.

30. Włochy

Dane dotyczące zamówień publicznych we Włoszech są gromadzone za pomocą szeregu systemów komputerowych (systemy krajowe, systemy krajowe i regionalne, platformy e-zamówień), które zasilają Krajową Bazę Danych Zamówień Publicznych (BDNCP), bazy danych określonej jako bazę o znaczeniu krajowym i zarządzaną przez ANAC (the Italian Anticorruption Authority). Ogólnie rzecz biorąc, gromadzenie informacji dotyczy zamówień na roboty budowlane, usługi i dostawy w sektorach zwykłych i specjalnych.

Rodzaj wymaganych informacji obejmuje cały cykl życia zamówienia, od zaproszenia do składania ofert do przyjęcia/realizacji, w przypadku zamówień, których podstawowa kwota zamówienia wynosi 40 000 EUR lub więcej, przy czym pomijając główne informacje zawarte w zaproszeniu do składania ofert dla zamówień z podstawową kwotą zamówienia poniżej **40 000 EUR**. W stosunku do tego ogólnego założenia istnieją wyjątki w odniesieniu do konkretnych sytuacji umownych. Zebrane dane są przedmiotem regularnych sprawozdań co cztery miesiące oraz rocznego sprawozdania dla Parlamentu, z którym można się zapoznać wraz z innymi materiałami przekazanymi przez Urząd w sekcji publikacji na jego stronie internetowej. Ponadto dane te, choć

⁷² <https://njt.hu/jogszabaly/1991-16-00-00>

w formie "surowej" (tj. jeszcze nie poddane procedurom kontroli i zatwierdzenia), są również publikowane w formacie otwartych danych na stronie ANAC⁷³.

Dane dotyczące zamówień publicznych są przesyłane przez instytucje zamawiające, za pomocą systemów, o których mowa powyżej, do Obserwatorium Umów Publicznych, które składa się z sekcji centralnej oraz przez izby regionalne z siedzibą w regionach i prowincjach autonomicznych: pierwsza z nich zarządza systemem ANAC znanym jako SIMOG, który jest wykorzystywany przez zamawiających działających na poziomie krajowym lub ponadregionalnym, natomiast druga zarządza systemami regionalnymi wykorzystywanymi przez zamawiających działających na poziomie regionalnym. Istnieją pewne izby regionalne, które nie posiadają obecnie własnego systemu, w takim przypadku instytucje zamawiające odwołują się do krajowego systemu SIMOG.

W kontekście skomputeryzowanych procedur gromadzenia danych na temat zamówień publicznych, instytucje zamawiające nie są obecnie proszone o przekazywanie informacji na temat wszelkich klauzul społecznych w ogłoszeniach/zawiadomieniach/zaproszeniach (zgodnie z art. 50 dekretu ustawodawczego nr 50/2016). W odniesieniu do zamówień zastrzeżonych dla wykonawców i spółdzielni socjalnych (na podstawie art. 112 dekretu ustawodawczego nr 50/2016), których głównym celem jest integracja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych lub znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, które są wyraźnie wskazane w BDNCP.

Obecnie obowiązuje szereg protokołów współpracy w zakresie aplikacji, które umożliwiają wymianę informacji w BDNCP z innymi organami publicznymi, takimi jak Urząd Skarbowy, Guardia di Finanza, Ministerstwo Spraw Gospodarczych i Finansów itp.

Artykuł 213 dekretu ustawodawczego nr 50 z 2016 roku (kodeks zamówień publicznych) powierza Krajowemu Urzędowi ds. Przeciwdziałania Korupcji (ANAC) nadzór i kontrolę nad zamówieniami publicznymi oraz działalność polegającą na ich regulowaniu, a także przewiduje, że Urząd ma sporządzać i przysyłać do rządu i parlamentu roczne sprawozdanie z działalności prowadzonej w dziedzinie zamówień publicznych.

Ten sam artykuł 213, w celu umożliwienia ANAC wykonywanie powierzonych jej zadań, powierza ANAC zarządzanie krajową bazą danych Zamówień Publicznych, w której oprócz informacji uzyskanych za pośrednictwem własnych systemów komputerowych włącza wszystkie informacje zawarte w istniejących bazach danych, w tym na szczeblu lokalnym, w celu zapewnienia jednolitej dostępności, przejrzystości, jawności i możliwości śledzenia procedur przetargowych oraz etapów poprzedzających je i następujących po nich. Do zarządzania tą bazą danych Urząd wykorzystuje (również na mocy art. 213) Obserwatorium Zamówień Publicznych na Roboty, Usługi i Dostawy, składające się z sekcji centralnej i sekcji regionalnych zlokalizowanych w regionach i prowincjach autonomicznych.

Obserwatorium działa za pomocą procedur informatycznych, na podstawie odpowiednich umów, w tym poprzez powiązanie z odpowiednimi systemami stosowanymi w sekcjach regionalnych i innych organach administracji publicznej oraz innych podmiotach działających w obszarze zamówień publicznych. Urząd określa zasady funkcjonowania Centrum, a także obowiązkowe

⁷³ <https://dati.anticorruzione.it/opendata/>

informacje, terminy i formy komunikacji, jakie instytucje zamawiające i podmioty zamawiające powinny przekazywać do Centrum.