



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-22-24

Druk nr 293

Warszawa, 29 marca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Art. 1. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177) w art. 197:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W ustawie budżetowej corocznie przeznaczają się na dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, środki Funduszu Pracy w kwocie nie większej niż 85 mln zł.”;

2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być, w całości lub w części, przeznaczone na dodatki do wynagrodzeń dla zawodowych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinny dom dziecka oraz koszty składek od tych dodatków.

4b. W przypadku, o którym mowa w ust. 4a, do środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na realizację dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, przepisu art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.¹⁾) nie stosuje się.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, 1429, 1723 i 1737) w art. 109h pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) nie większej niż 85 mln zł – na dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.”.

Art. 3. Minister właściwy do spraw rodziny przekazuje w roku 2024 na wyodrębniony rachunek wojewodów środki Funduszu Pracy w kwocie nie większej niż 62,5 mln zł na dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872.

UZASADNIENIE

Proponowane zmiany w art. 197 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177) przewidują zwiększenie maksymalnej kwoty środków z Funduszu Pracy przeznaczonych na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w szczególności przez dofinansowanie wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka. Konsekwencją tej zmiany jest również zmiana w art. 109h pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, z późn. zm.). W dodawanym w art. 197 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ust. 4a doprecyzowane zostało, że w ramach dofinansowania z Funduszu Pracy przewiduje się możliwość przeznaczenia całości lub części tego dofinansowania na dodatki dla osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka oraz koszty składek od tych dodatków. Obecnie przepisy dopuszczają dofinansowanie zadań własnych powiatu do kwoty 40 mln zł, a zwiększenie kwoty na podstawie projektowanej regulacji będzie skutkowało tym, że będzie ona mogła być przeznaczona zarówno na dofinansowanie zadań własnych, zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami, jak i na dofinansowanie zadań własnych w formie dodatków dla rodzin zastępczych zawodowych oraz osób prowadzących rodzinne domy dziecka. Co do zakresu i przeznaczenia dofinansowania decyzje będzie zawsze podejmować Rada Ministrów w uchwalonym przez siebie programie.

Na podstawie dodawanego w art. 197 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ust. 4b wysokość dofinansowania ze środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na ww. dodatki w ramach ww. programów będzie mogła przekroczyć 80% wydatków na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadania własnego.

Proponowane zmiany zakładają, że dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zostanie wdrożone w ciągu roku budżetowego, dlatego proponuje się dodanie art. 3 do projektu ustawy wskazującego kwotę środków Funduszu Pracy w 2024 r. przeznaczoną na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Wskazana w projekcie kwota 62,5 mln zł wynika z dodania do obecnie obowiązującej kwoty 40 mln zł kwoty 22,5 mln zł, która stanowi połowę kwoty, o którą

zwiększa się maksymalny limit. Wynika to z faktu, że zwiększenie środków programu jest planowane wyłącznie na okres II półrocza 2024 r.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), więc nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projektowana ustawa nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Agnieszka Dziemianowicz-Bąk – Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projekt Departament Polityki Demograficznej MRPiPS, tel. 538-117-490</p>	<p>Data sporządzenia 22.03.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD28</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowana regulacja umożliwi zwiększenie wsparcia z Funduszu Pracy na wykonywanie zadań własnych samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w szczególności przez dodatki do wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowy projekt ustawy zakłada zwiększenie górnego limitu środków Funduszu Pracy na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej, co umożliwi opracowanie rządowego programu dofinansowania dodatków do wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu środkami pozalegisłacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Systemy pieczy zastępczej i wsparcia rodziny w Europie są zróżnicowane. Zasadniczo ich charakter zależy od przyjętego w poszczególnych krajach modelu usług społecznych.

W wielu dokumentach organizacji międzynarodowych, w tym Unii Europejskiej, wymienia się rozwój usług społecznych jako ważny cel realizowanej polityki społecznej, który powinien stanowić priorytet w działaniach państw przez tworzenie strategii i programów rozwoju usług społecznych i socjalnych.

W wielu krajach europejskich system pieczy zastępczej funkcjonuje jako system odrębny od powszechnego systemu wsparcia obywateli – tzw. child welfare system, w innych natomiast jest jego komplementarnym elementem – welfare system (odpowiednik systemu pomocy społecznej). Brak jednego dominującego rozwiązania wynika ze specyfiki poszczególnych krajów, w tym liczby dzieci wymagających opieki, stopnia zaangażowania społecznego, doświadczenia historycznego czy też zyskiwania na popularności optyki pajdocentrycznej w systemach odnoszących się do rodzin. Biorąc pod uwagę powyższe, należy wskazać, że specyfika polskiego systemu wspierania rodziny oraz pieczy zastępczej wymaga opracowania regulacji szczególnych, dopasowanych do polskich realiów i potrzeb, a także powiązanych z charakterystycznym dla Polski systemem świadczeń o charakterze powszechnym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Powiaty	314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu	GUS – stan na 1 stycznia 2023 r. https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/	ustanowienie programu rządowego
Urzędy wojewódzkie	16	Dane administracyjne	ustanowienie programu rządowego
Osoby zatrudnione do pomocy w rodzinach zastępczych zawodowych i rodzinnych domach	27	Szacunek na podstawie sprawozdania rzeczowo-finansowego z realizacji ustawy o wspieraniu	ustanowienie programu rządowego

dziecka na podstawie umowy o pracę		rodziny i systemie pieczy zastępczej	
Osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej zawodowej	2098	Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	ustanowienie programu rządowego
Osoby prowadzące rodzinne domy dziecka	787	Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	ustanowienie programu rządowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie podlegał konsultacjom publicznym, opiniowaniu ani uzgodnieniom międzyresortowym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	472,5
Dochody JST	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	472,5
Wydatki ogółem	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	472,5
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	472,5
Saldo ogółem													
Fundusz Pracy	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	472,5
Saldo ogółem													

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych przepisów ustawy nie będzie generować dodatkowych skutków dla budżetu państwa ani Funduszu Pracy. Środki na zaproponowane w ustawie rozwiązania zostaną zabezpieczone w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2024 przez przeniesienie środków między pozycjami planu bez konieczności zwiększenia wydatków ogółem, a w kolejnych latach zabezpieczenie środków w ramach odpowiednich planów finansowych nastąpi bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszty wdrożenia od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. programu w zakresie dofinansowania dodatków do wynagrodzeń i kosztów składek od tych dodatków szacuje się na kwotę z Funduszu Pracy w wysokości 22,5 mln zł.</p> <p>Kwota 22,5 mln zł stanowi połowę kwoty, o którą zwiększa się maksymalny limit (85 mln zł). Wynika to z faktu, że w 2024 r. zwiększenie środków programu jest planowane wyłącznie na okres II półrocza 2024 r.</p> <p>Szczegółowe zasady dofinansowania, z uwzględnieniem ww. kwoty zostaną wskazane w ramach opracowywanego rządowego programu dofinansowania wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby	0	0	0	0	0	0	0	

	starsze oraz z niepełnosprawnością							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze oraz z niepełnosprawnością	Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na podwyższenie poziomu wynagrodzeń pracowników.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Regulacja nie wpływa bezpośrednio na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu								
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Ewaluacja realizacji wprowadzonych zmian będzie dokonana po zakończeniu roku budżetowego, w którym realizowano program.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								