



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 6 maja 2024 r.

**Opinia do ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem  
administracji rządowej (druk nr 80)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest usprawnienie realizacji zadań wykonywanych przez administrację rządową.

Ustawa w szczególności:

- 1) dokonuje usystematyzowania zakresów następujących działów administracji rządowej:
  - a) gospodarka surowcami energetycznymi (obecny dział administracji rządowej – gospodarka złożami kopalin),
  - b) energia,
  - c) gospodarka,
  - d) klimat,
  - e) rozwój regionalny;
- 2) przekazuje dotychczasowe zadania i kompetencje:
  - a) Prezesa Rady Ministrów dotyczące:
    - pomocy Polonii i Polakom za granicą – ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych,
    - nadzoru nad Rządową Agencją Rezerw Strategicznych – ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych,
    - nadzoru nad Polskim Instytutem Ekonomicznym – ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych,
    - nadzoru nad:

- – Funduszem Reprywatyzacji i Funduszem Inwestycji Kapitałowych – ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych,
  - – Funduszem Przeciwdziałania COVID-19 i Funduszem Pomocy – ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych,
  - b) ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego dotyczące:
    - przeciwdziałania przemocy domowej – Ministrowi do spraw Równości,
    - polityki senioralnej – Ministrowi do Spraw Polityki Senioralnej,
  - c) ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczące Centralnego Portu Komunikacyjnego – ministrowi właściwemu do spraw transportu;
- 3) likwiduje Rządowe Centrum Analiz, przekazując realizację jego dotychczasowych zadań Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
  - 4) znosi instytucję Pełnomocnika Rządu do spraw Równego Traktowania, którego kompetencje przejmuje Minister do spraw Równości;
  - 5) wprowadza rozwiązania mające wesprzeć podmioty krajowego systemu cyberbezpieczeństwa;
  - 6) wprowadza zmiany organizacyjne w Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości.

Dla osiągnięcia ww. celu ustawa zmienia:

- 1) ustawę z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej;
- 2) ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane;
- 3) ustawę z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki;
- 4) ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów;
- 5) ustawę z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników;
- 6) ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 7) ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej;
- 8) ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- 9) ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych;
- 10) ustawę z dnia 14 lipca 2000 r. o restrukturyzacji finansowej górnictwa siarki;
- 11) ustawę z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe;
- 12) ustawę z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym;
- 13) ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska;

- 14) ustawę z dnia 14 lutego 2003 r. o stopniach górniczych, honorowych szpadach górniczych i mundurach górniczych;
- 15) ustawę z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego;
- 16) ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 17) ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne;
- 18) ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- 19) ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych;
- 20) ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw;
- 21) ustawę z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów;
- 22) ustawę z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym;
- 23) ustawę z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy;
- 24) ustawę z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym;
- 25) ustawę z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych;
- 26) ustawę z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego;
- 27) ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 28) ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu;
- 29) ustawę z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji;
- 30) ustawę z dnia 18 marca 2010 r. o szczególnych uprawnieniach ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach kapitałowych lub grupach kapitałowych prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych;
- 31) ustawę z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju;
- 32) ustawę z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu usług i rozwoju sieci telekomunikacyjnych;
- 33) ustawę z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania;

- 34) ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze;
- 35) ustawę z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących;
- 36) ustawę z dnia 16 września 2011 r. o współpracy rozwojowej;
- 37) ustawę z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów;
- 38) ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii;
- 39) ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych;
- 40) ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o kontroli niektórych inwestycji;
- 41) ustawę z dnia 11 września 2015 r. o osobach starszych;
- 42) ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym;
- 43) ustawę z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych;
- 44) ustawę z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym;
- 45) ustawę z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa;
- 46) ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. o Polskim Instytucie Ekonomicznym;
- 47) ustawę z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości;
- 48) ustawę z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym;
- 49) ustawę z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych;
- 50) ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw;
- 51) ustawę z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych;
- 52) ustawę z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej;
- 53) ustawę z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa;
- 54) ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny;
- 55) ustawę z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
- 56) ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku;

- 57) ustawę z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu;
- 58) ustawę z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej;
- 59) ustawę z dnia 17 sierpnia 2023 r. o szczególnej opiece geriatrycznej;
- 60) ustawę z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024.

Ustawa zawiera przepisy przejściowe i dostosowujące związane z zakresem proponowanej w niej regulacji (art. 61–83).

Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu jej ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 65 ust. 2 i art. 73 ust. 2, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia;
- 2) art. 47 i art. 82, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 15 marca 2024 r. (druk sejmowy nr 269).

W dniu 22 marca 2024 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych.

W dniu 9 kwietnia 2024 r. do Sejmu wpłynęła autopoprawka do projektu ustawy (druk nr 269–A).

Komisje, po rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia 2024 r., wniosły o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 292).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 10. posiedzeniu Sejmu w dniu 24 kwietnia 2024 r. Projekt ponownie został skierowany do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych w celu przedstawienia sprawozdania.

W dniu 24 kwietnia 2024 r. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych, po rozpatrzeniu wniosku o odrzucenie projektu ustawy oraz poprawki dotyczącej zmieniającego w art. 47 pkt 2 procedowanej ustawy przepisu art. 14 ustawy z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, przyjęła projekt z ww. poprawką i wniosła o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w dodatkowym sprawozdaniu (druk sejmowy nr 292–A).

Sejm uchwalił ustawę na 10. posiedzeniu w dniu 26 kwietnia 2024 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 234 posłów, przy 193 głosach przeciw i braku głosów wstrzymujących się.

### III. Uwagi szczegółowe

1. Art. 6 pkt 2 procedowanej ustawy zmieniający przepisy art. 6 ust. 8, art. 9i ust. 12, art. 31f ust. 1 i 2 oraz art. 38 ust. 17 ustawy – Prawo energetyczne wymaga korekty przez zastąpienie zmienianych w nim wyrazów „minister właściwy do spraw energii” wyrazami „Minister właściwy do spraw energii” – zgodnie z dyrektywą wyrażoną w § 87 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej. Należy zaznaczyć, że we wszystkich przepisach zmienianych w art. 6 pkt 2 procedowanej ustawy występują wyrazy „Minister właściwy do spraw energii”. **Analogiczna uwaga dotyczy odpowiednio art. 12 pkt 1, art. 18 pkt 1, art. 19 pkt 1 oraz art. 43 pkt 1, 2 i 4 procedowanej ustawy zmieniających odpowiednio przepisy: 1) art. 8 ust. 5a ustawy o dozorcze technicznym; 2) art. 5, art. 5a, art. 7 ust. 3, art. 9b ust. 7 i art. 10f ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej; 3) art. 22 ust. 4–6, art. 23 ust. 1c, 1e, 1f, 3 i 4c, art. 23b ust. 4, art. 28h ust. 2 i art. 30b ust. 6 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych; 4) art. 29 ust. 1 i 2, art. 29d, art. 41 ust. 6, art. 41a ust. 1 i 3 oraz art. 41b ust. 5 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. W związku z tym rekomenduje się przyjęcie poprawek eliminujących wskazane wyżej uchybienie.**

#### **Propozycja poprawek:**

**w art. 6 w pkt 2** wyraz „minister” zastępuje się wyrazem „Minister”;

**w art. 12 w pkt 1** skreśla się użyte dwukrotnie wyrazy „minister właściwy”;

**w art. 18 w pkt 1** wyraz „minister” zastępuje się wyrazem „Minister”;

**w art. 19 w pkt 1** użyty dwukrotnie wyraz „minister” zastępuje się wyrazem „Minister”;

**w art. 43:**

a) **w pkt 1** skreśla się użyte dwukrotnie wyrazy „minister właściwy”,

b) **w pkt 2** użyty dwukrotnie wyraz „minister” zastępuje się wyrazem „Minister”,

c) w pkt 4 wyraz „minister” zastępuje się wyrazem „Minister”.

2. Określony w proponowanym w art. 6 pkt 14 procedowanej ustawy upoważnieniu ustawowym art. 54 ust. 6 ustawy – Prawo energetyczne zakres spraw jest ogólnikowy i niezgodny z § 65 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Zasad techniki prawodawczej). Należy zaznaczyć, że przedmiotowe upoważnienie przewiduje, że minister właściwy do spraw energii oraz minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określą, w drodze rozporządzenia, **szczegółowe zasady** stwierdzania posiadania kwalifikacji przez wskazane w nim osoby. Przykładowy katalog tych zasad określa art. 54 ust. 7 zmienianej ustawy. Zgodnie natomiast z dyrektywą § 65 Zasad techniki prawodawczej cyt.: **„Zakres spraw przekazywanych do uregulowania w rozporządzeniu określa się w sposób precyzyjny. Określenie tych spraw nie może być ogólne, w szczególności przez posłużenie się zwrotem: „... określili szczegółowe zasady ...”.** Proponowane upoważnienie ustawowe może tym samym budzić wątpliwości również co do zgodności z art. 92 ust. 1 Konstytucji, a w dalszej kolejności z jej art. 2 (wywodzoną z zasady demokratycznego państwa prawa zasadą poprawnej legislacji) i art. 7 (zasadą legalizmu). Wynika to z tego, że art. 92 ust. 1 Konstytucji obliguje racjonalnego ustawodawcę do tego, aby zamieszczany przez niego przepis upoważniający był szczegółowy, w tym w zakresie spraw przekazywanych w nim do uregulowania, na tyle, aby możliwe było stwierdzenie, że organ wydający rozporządzenie działa na podstawie i w granicach prawa, a więc zgodnie z art. 7 Konstytucji. Wątpliwości te potwierdza ukształtowane w przedmiotowej materii stanowisko Trybunału Konstytucyjnego (TK), jaki i literatura poświęcona dobrym praktykom legislacyjnym<sup>1)</sup>. TK stoi na stanowisku, że w upoważnieniu ustawowym powinno się unikać ww. sformułowań ze względu na konstytucyjny wymóg precyzyjnego określenia zakresu materii rozporządzenia, które ma być wydane na podstawie ustawy (wyrok TK z 22 lipca 2008 r., K 24/07) oraz ewentualne problemy z oceną kontroli

---

<sup>1)</sup> Przykładowo wskazać tu można:

- 1) jeden z artykułów zamieszczonych w na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w publikacji „Dobre praktyki legislacyjne” – Posługiwanie się sformułowaniami „określi zasady” albo „określi szczegółowe zasady” w upoważnieniach ustawowych do wydania aktu wykonawczego (str. 107);
- 2) „Doskonalenie i standaryzacja procesu legislacyjnego – dobre praktyki opracowane w ramach projektu LEGIS”, Warszawa 2019 – Prawidłowe konstruowanie upoważnień ustawowych w „Zasadach techniki prawodawczej” (str. 400 – 408).

zgodności przepisów aktu wykonawczego z przepisem upoważnienia ustawowego (wyrok TK z 12 lipca 2007 r., U 7/06).

**Reasumując**, co prawda analizowany element proponowanego upoważnienia ustawowego stanowi powtórzenie rozwiązania przyjętego w obowiązującym obecnie art. 54 ust. 6 zmienianej ustawy, niemniej fakt ten nie pozbawia go ewentualnego zarzutu niezgodności z art. 2, art. 7 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, ze wskazanych wyżej przyczyn, podobnie zresztą, jak i obowiązującego obecnie upoważnienia ustawowego. W związku z tym **proponuje się określenie zakresu omawianego upoważnienia ustawowego zgodnie z dyrektywą określoną w § 65 Zasad techniki prawodawczej oraz w sposób, który nie będzie budzić wątpliwości w kontekście art. 92 ust. 1 Konstytucji.** Rekomendacja ewentualnej poprawki w omawianym zakresie będzie możliwa po przedstawieniu wyjaśnień przez przedstawiciela Rządu.

3. W art. 11 w pkt 2 procedowanej ustawy należy skreślić rozpoczynający ten przepis wyraz „użyty” – zgodnie z wzorcem określonym dla redagowania tego typu zmian w art. 87 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej oraz jednolicie z pozostałymi, analogicznymi, przepisami procedowanej ustawy (np. z art. 12 pkt 1).

#### **Propozycja poprawki:**

w art. 11 w pkt 2 skreśla się wyraz „użyty”.

4. W proponowanym w art. 16 pkt 1 procedowanej ustawy przepisie art. 4d ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiącym, że realizowana przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej oraz ministra właściwego do spraw zagranicznych opieka nad Polonią i Polakami za granicą jest realizowana w szczególności poprzez współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 zmienianej ustawy, polegającą na zleceniu realizacji zadań publicznych finansowanych z części budżetu państwa dotyczących, **odpowiednio**, Kancelarii Senatu albo ministra właściwego do spraw zagranicznych, proponuje się skreślić wyraz „odpowiednio”. Należy bowiem zaznaczyć, że zważywszy na zakres regulacji proponowanego w art. 4d przepisu ust. 1 zamieszczanie przedmiotowego wyrazu w analizowanym ust. 2 jest zbędne. Na gruncie obowiązującego porządku prawnego (ustawy o finansach publicznych) organy administracji publicznej mogą zlecać realizację zadań publicznych tylko ze środków przewidzianych dla nich we właściwej części budżetu państwa. Oczywistym jest więc,



że Senat Rzeczypospolitej Polskiej nie będzie mógł finansować zlecenia realizacji takich zadań z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zagranicznych, a minister ten z części, której dysponentem jest Senat Rzeczypospolitej Polskiej.

**Propozycja poprawki:**

w art. 16 w pkt 1, w art. 4d w ust. 2 wyrazy „dotyczących, odpowiednio,” zastępuje się wyrazem „dotyczących”.

5. W art. 28 w pkt 1 procedowanej ustawy, dokonującym zmiany w przepisach art. 6 ust. 3 pkt 2–2b ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, po wyrazie „energii” należy dodać przecinek, rozdzielając w ten sposób w treści zmienianych przepisów dwa różne działy administracji rządowej – energia oraz gospodarka surowcami energetycznymi. W przeciwnym razie po wejściu w życie procedowanej ustawy zmieniane przepisy art. 6 ust. 3 pkt 2–2b będą się odnosić do działu administracji rządowej – „energia gospodarki surowcami energetycznymi”, który nie występuje w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej.

**Propozycja poprawki:**

w art. 28 w pkt 1 po wyrazie „energii” dodaje się przecinek.

6. Proponowaną w art. 37 procedowanej ustawy zmianę art. 10 ust. 3 ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów należy doprecyzować przez wskazanie, że dotyczy ona wprowadzenia do wyliczenia w ust. 3 ww. art. 10. **Analogiczna uwaga dotyczy art. 43 pkt 2 procedowanej ustawy zmieniającego art. 29d ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.** Doprecyzowanie przedmiotowych zmian zapewni dodatkowo ich kompatybilność z pozostałymi, analogicznymi, przepisami procedowanej ustawy, w tym z art. 6 pkt 2 i 3, a w przypadku art. 43 pkt 2 z dalszą częścią tego przepisu dotyczącą zmiany art. 41 ust. 6 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

**Propozycja poprawek:**

w art. 37 wyrazy „w art. 10 w ust. 1, 3 i 4” zastępuje się wyrazami „w art. 10 w ust. 1, w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 4”;

w art. 43 w pkt 2 po wyrazach „art. 29d” dodaje się wyrazy „we wprowadzeniu do wyliczenia”.

7. W art. 44 pkt 1 procedowanej ustawy wyrazy „w różnych przypadkach” należy zastąpić wyrazami „w różnym przypadku” – kompatybilnie z jego pozostałą treścią, jednolicie z pozostałymi, analogicznymi, przepisami tej ustawy (art. 6 pkt 3, art. 11 pkt 1, art. 18 pkt 3, art. 20 pkt 1, art. 22, art. 35 pkt 1, art. 42 pkt 3, art. 46 pkt 1 i 3, art. 50 pkt 1, art. 51 pkt 1, art. 55 pkt 1 lit. a, art. 57 i art. 60 pkt 2) oraz zgodnie z określonym w § 88 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej wzorcem redagowania tego typu przepisów zmieniających.

**Propozycja poprawki:**

w art. 44 w pkt 1 wyrazy „w różnych przypadkach” zastępuje się wyrazami „w różnym przypadku”.

8. Art. 46 procedowanej ustawy dokonuje dwóch kolidujących ze sobą zmian przepisu art. 7 ust. 1 ustawy o Polskim Instytucie Ekonomicznym. Prowadzi to do sytuacji, w której po dniu wejścia w życie procedowanej ustawy omawiany art. 7 ust. 1 będzie funkcjonować w porządku prawnym w dwóch różnych wersjach, które w rzeczywistości wykluczą możliwość jego zastosowania. Zgodnie bowiem ze zmianą proponowaną w art. 46:

- 1) pkt 1 będzie on stanowić – „1. Dyrektora Instytutu powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, **po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw gospodarki oraz Rady Instytutu.**”;
- 2) pkt 4 będzie on stanowić – „1. Dyrektora Instytutu powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, **po zasięgnięciu opinii Rady Instytutu.**”.

W związku z tym, w zależności od intencji projektodawcy, w art. 46 należy skreślić:

- 1) proponowaną w pkt 1 zmianę art. 7 ust. 1 (**wariant I poprawki**) albo
- 2) pkt 4 (**wariant II poprawki**).

**Propozycja poprawki:**

**wariant I**

w art. 46 w pkt 1 skreśla się wyrazy „w ust. 1 i”;

**wariant II**

w art. 46 skreśla się pkt 4.

9. Art. 72 procedowanej ustawy, stanowiący, że sprawozdanie, o którym mowa w art. 23 ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania, za rok 2023 opracowuje i przedkłada Radzie Ministrów Minister do spraw

Równości **w terminie do dnia 31 maja 2024 r.**, a także, że do sprawozdania tego stosuje się (**wprost**) art. 23 zmienianej ustawy w brzmieniu dotychczasowym, budzi zastrzeżenia w dwóch aspektach.

**Po pierwsze** – mając na uwadze etap prac legislacyjnych, na którym znajduje się procedowana ustawa oraz przewidziany w niej termin wejścia w życie analizowanego art. 72 (zgodnie z art. 84 wejdzie on w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu jej ogłoszenia), należy zaznaczyć, że nie jest możliwe, aby mógł on wejść w życie do dnia 31 maja 2024 r., a tym samym aby określony w nim obowiązek opracowania i przekazania objętego jego regulacją sprawozdania za rok 2023 mógł być wykonany w 2024 r. Zakładając, że ustawa zostanie ogłoszona w maju br., art. 72 wejdzie najwcześniej w życie z dniem 1 czerwca 2024 r.

**Po drugie** – art. 72 zawiera dwie kolidujące ze sobą normy zamieszczone odpowiednio w zdaniu pierwszym i drugim. Dla pełnego zobrazowania tej materii należy wskazać na dotychczasowe i nowe brzmienie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania. Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 23 omawiane sprawozdanie jest opracowywane i przekazywane **przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania w terminie do dnia 31 marca i zawiera: 1) informację o prowadzonej działalności w zakresie równego traktowania oraz jej wynikach; 2) wnioski oraz rekomendacje dotyczące działań, które należy podjąć w celu zapewnienia przestrzegania zasad równego traktowania; 3) raport z realizacji Krajowego Programu Działań na rzecz Równego traktowania.** Po dniu wejścia w życie procedowanej ustawy zmieni się podmiot odpowiedzialny za opracowanie i przedłożenie przedmiotowego sprawozdania, będzie nim Minister do spraw Równości, oraz zakres sprawozdania, nieobejmujący już **informacji o prowadzonej działalności w zakresie równego traktowania oraz jej wynikach.** Powracając do art. 72 zaznaczyć należy, że w zdaniu pierwszym rozstrzyga, że omawiane sprawozdanie za rok 2023 będzie opracowane i przekazane już **przez Ministra do spraw Równości w terminie do dnia 31 maja 2024 r.**, natomiast w zdaniu drugim, że stosuje się do niego **wprost (a więc w całości) art. 23 w brzmieniu dotychczasowym.** Zdanie drugie, nakazujące do sprawozdania za rok 2023 stosować wprost art. 23, sugeruje natomiast jego opracowanie i przedłożenie Radzie Ministrów **w terminie do dnia 31 marca 2024 r., przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania.** Wydaje się, że w rozpatrywanym przypadku intencją projektodawcy było

stosowanie do sprawozdania za rok 2023 **wprost** art. 23 **ale wyłącznie w zakresie dotyczącym jego zawartości**. W takim przypadku analizowany przepis należy doprecyzować przez wskazanie konkretnego zakresu spraw, dla których następuje w nim odesłanie do art. 23, zgodnie z dyrektywą określoną w § 156 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej i rekomendowaną poniżej poprawką.

**Reasumując:**

- 1) propozycja poprawki w zakresie określenia nowego terminu na opracowanie i przekazanie sprawozdania za rok 2023 będzie możliwa do zaproponowania po wskazaniu przez przedstawiciela Rządu terminu, w jakim czynności te mają być wykonane;
- 2) w zakresie stosowania art. 23 do sprawozdań za rok 2023 rekomenduje się przyjęcie zaproponowanej poniżej poprawki, zakładając, że jego dotychczasowe brzmienie (stosowane wprost) ma dotyczyć wyłącznie zawartości sprawozdania.

**Propozycja poprawki:**

w art. 72 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Sprawozdanie to opracowuje się w zakresie określonym w art. 23 ustawy zmienianej w art. 33 w brzmieniu dotychczasowym.”.

10. Przepis art. 74 ust. 2 procedowanej ustawy, stanowiący, że za dysponenta części budżetowej właściwego do zatwierdzenia rozliczenia dotacji w **rozumieniu** art. 152 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uznaje się Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów posługuje się zwrotem charakterystycznym dla definicji określeń ustawowych, tj. zwrotem „**w rozumieniu**”. Sugeruje to, że ww. art. 152 ust. 2 zawiera definicję jakiegoś określenia. Należy więc zaznaczyć, że wbrew temu co wynika z treści art. 74 ust. 2 przepis art. 152 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie zawiera definicji żadnego określenia, w tym „dysponenta części budżetowej” czy „dotacji”. Stanowi on bowiem, że cyt.: „Zatwierdzenie przez dysponenta części budżetowej lub dysponenta środków, o których mowa w art. 127 ust. 2, rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym, przedstawionego przez obowiązującą do tego jednostkę, powinno nastąpić w terminie 30 dni od dnia jego przedstawienia, a w przypadku dotacji na realizację zadania za granicą – 60 dni od dnia jego przedstawienia.”. **Reasumując**, analizowany przepis nie odpowiada w omawianym zakresie dyrektywie określonej w § 152 Zasad techniki prawodawczej – zakazującej używania w przepisach zwrotów charakterystycznych

dla definicji w znaczeniu niedefinicyjnym. **Analogiczna uwaga dotyczy art. 79 ust. 4 procedowanej ustawy.** W związku z powyższym rekomenduje się przyjęcie zaproponowanej poniżej poprawki.

**Propozycja poprawki:**

w art. 74 w ust. 2 oraz w art. 79 w ust. 4 wyrazy „w rozumieniu” zastępuje się wyrazami „zgodnie z”.

11. Przepis art. 81 ust. 2 procedowanej ustawy koliduje z przywołanym w jego treści art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o Polskim Instytucie Ekonomicznym. Należy bowiem zaznaczyć, że art. 81 ust. 2 nakazuje przekazanie **sprawozdań finansowych** za rok 2023 Polskiego Instytutu Ekonomicznego (**l. mn. sprawozdań**) i **związanych z nimi informacji nieprzekazanych** Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów **zgodnie z ww. art. 21 ust. 3 w brzmieniu dotychczasowym.** Przedmiotowy art. 21 ust. 3 stanowi natomiast w tym brzmieniu, że Dyrektor Polskiego Instytutu Ekonomicznego przedstawia Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów do zatwierdzenia, zaopiniowane przez Radę Polskiego Instytutu Ekonomicznego, **roczne sprawozdanie finansowe (l. poj.),** wraz ze **sprawozdaniem z jego badania.** Jak wynika z powyższego **przepis ten nie dotyczy sprawozdań finansowych lecz jednego rocznego sprawozdania finansowego oraz nie odnosi się do wszystkich związanych z takim sprawozdaniem informacji lecz do konkretnego dokumentu, jakim jest sprawozdanie z badania rocznego sprawozdania finansowego Polskiego Instytutu Ekonomicznego** (sprawozdanie sporządzone przez firmę audytorską zgodnie z art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o rachunkowości przeprowadzającą badanie rocznego sprawozdania finansowego wskazanego wyżej instytutu). W związku z powyższym rekomenduje się przyjęcie poprawki zapewniającej zgodność analizowanego przepisu z przepisem materialnym art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o Polskim Instytucie Ekonomicznym.

**Propozycja poprawki:**

w art. 81 w ust. 2 wyrazy „Sprawozdania finansowe Polskiego Instytutu Ekonomicznego i związane z nimi informacje za rok 2023” zastępuje się wyrazami „Roczne sprawozdanie finansowe Polskiego Instytutu Ekonomicznego za rok 2023 wraz z dotyczącym go sprawozdaniem z badania”.

12. Przepis art. 82 ust. 2 procedowanej ustawy stanowi, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powołuje nowych członków Zarządu Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, **w terminie 3 dni od dnia wygaśnięcia kadencji dotychczasowego Zarządu Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości**. Zgodnie z ust. 1 tego artykułu oraz art. 84 pkt 2 procedowanej ustawy kadencja tego zarządu wygasa po upływie 14 dni od dnia następującego po dniu jej ogłoszenia. Należy więc zaznaczyć, że tak ustalony termin na powołanie nowych członków Zarządu Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości nie zapewnia zachowania ciągłości prac jednego z jej organów, jakim jest zarząd. Analizowany przepis stwarza bowiem możliwość powstania sytuacji, w której przez 3 dni od dnia wygaśnięcia kadencji dotychczasowego zarządu objęta jego zakresem regulacji fundacja będzie pozbawiona organu odpowiedzialnego za kierowanie jej działaniami i reprezentującego ją na zewnątrz. W związku z powyższym rekomenduje się przyjęcie poprawki zapewniającej ciągłość pracy zarządu Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości. Polega ona na rozstrzygnięciu, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powołuje nowych członków Zarządu Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości w dniu wygaśnięcia kadencji dotychczasowego zarządu tej fundacji. Ponieważ obecnie art. 82 ust. 2 przewiduje łącznie dla ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego termin 17 dni na powołanie nowych członków Zarządu Fundacji Platforma Przyszłości, licząc od dnia wejścia w życie art. 47 procedowanej ustawy, do rozstrzygnięcia przez przedstawiciela Rządu pozostałoby, czy termin na powołanie tych członków ma:

- 1) być utrzymany – w takim przypadku w art. 82 w ust. 1 wyrazy „14 dni” należałoby zastąpić wyrazami „17 dni”, natomiast w ust. 2 wyrazy „, w terminie 3 dni od dnia” wyrazami „,w dniu” (**wariant I poprawki**);
- 2) wynosić 14 dni od dnia wejścia w życie ww. art. 47 – w takim przypadku w art. 82 w ust. 2 należałoby dokonać zmiany wskazanej w powyższym pkt 1 (**wariant II poprawki**).

### **Propozycja poprawki:**

#### **wariant I**

w art. 82:

- a) w ust. 1 wyrazy „14 dni” zastępuje się wyrazami „17 dni”,
- b) w ust. 2 wyrazy „, w terminie 3 dni od dnia” zastępuje się wyrazami „,w dniu”;

**wariant II**

w art. 82 w ust. 2 wyrazy „, w terminie 3 dni od dnia” zastępuje się wyrazami „w dniu”.

*Sławomir Szczepański*

*Główny legislator*